La PAC nel QFP 2021 – 2027

Giuseppe Blasi

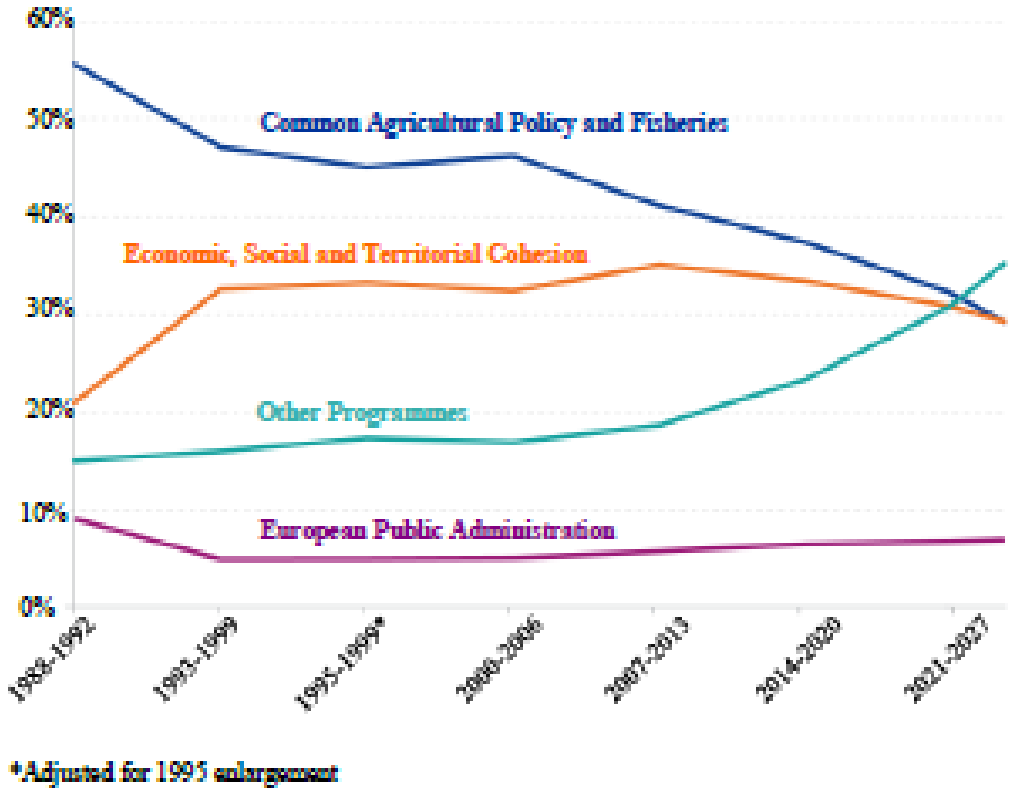
Capo Dipartimento delle politiche europee
e internazionali e dello sviluppo rurale
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

RETERURALE NAZIONALE 20142020

mipaaf
Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Il bilancio UE 2021-2027

- La Commissione propone un bilancio da **1.135 miliardi di €** in impegni (prezzi 2018) per il periodo 2021-2027, pari all'**1,11%** del RNL dell'UE-27
- A fronte di obiettivi e priorità ambiziose e vincoli crescenti per le aziende agricole, continua il trend di ridimensionamento del peso della PAC (I e II pilastro) nel Quadro Finanziario Pluriennale
- *Impegni PAC dal **38%** nel 2014-2020 al **28,5%** nel 2021-2027*



Il bilancio UE 2021-2027

- La perdita di un contributore netto significativo (12 miliardi di €/anno) e la necessità di finanziare nuove sfide determinano una situazione di bilancio molto difficile
- Nuove priorità: gestione frontiere, difesa comune, rafforzamento competitività, consolidamento UEM (priorità individuate dagli Stati membri)
- La proposta della Commissione (**365 miliardi di euro** = -5% a prezzi correnti) è ora sul tavolo del Consiglio europeo (Capi di Stato e di Governo), che ha la possibilità di ripristinare i tagli proposti alla PAC (aumentando il contributo al bilancio, rimodulando le rubriche)

Saldi netti parziali periodo 2014-2020 POST BREXIT

Pagamenti Diretti*		
Germany	-	34.873
Netherlands	-	10.482
Italy	**-**	**8.081**
Belgium	-	5.934
Sweden	-	5.766
Austria	-	3.043
Finland	-	1.234
Luxembourg	-	1.013
Malta	-	193
Cyprus	-	30
Denmark	-	5
Slovenia		83
Croatia		221
Estonia		445
Slovakia		839
Latvia		972
Portugal		1.090
Czech Republic		2.057
Lithuania		2.206
Ireland		2.562
Bulgaria		4.219
France		6.096
Hungary		6.488
Romania		8.101
Poland		10.837
Greece		11.751
Spain		12.686
UE-27		**0**

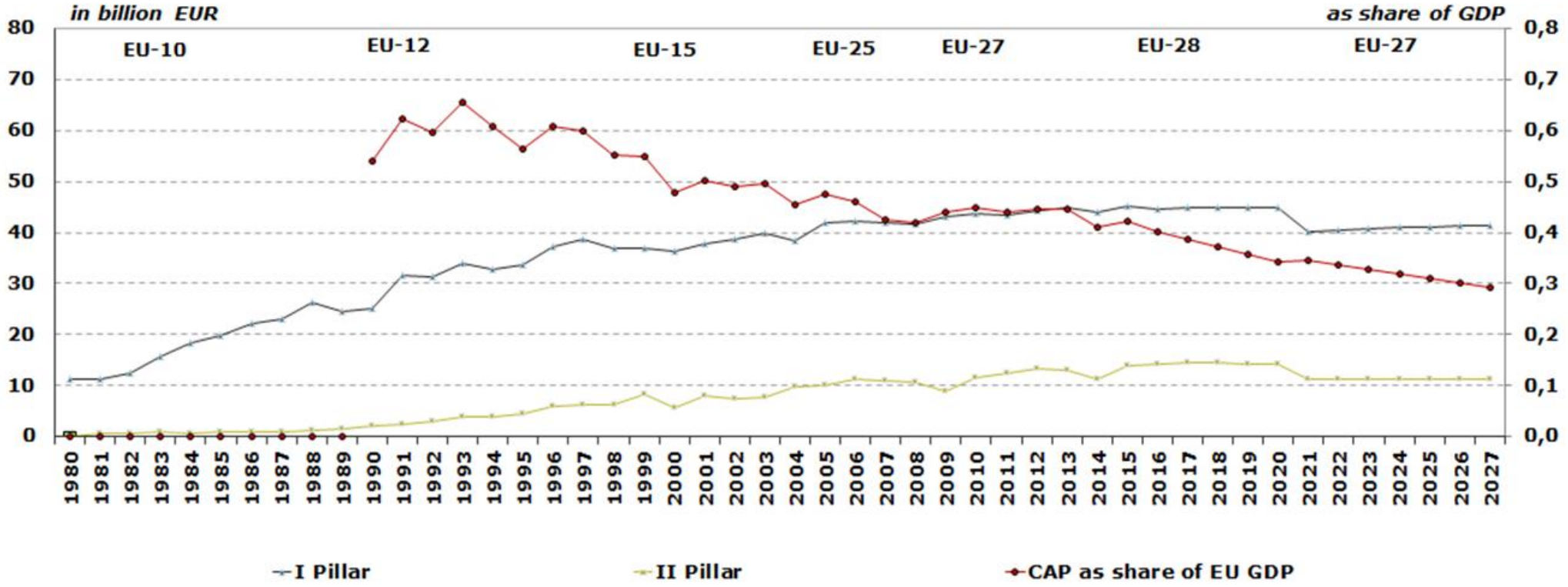
Sviluppo Rurale		
Germany	-	14.946
France	-	6.624
Netherlands	-	4.572
Belgium	-	2.593
Italy	**-**	**1.875**
Sweden	-	1.732
Denmark	-	1.446
Luxembourg	-	307
Spain	-	47
Cyprus	-	3
Malta		24
Ireland		253
Slovenia		540
Estonia		565
Latvia		777
Finland		781
Czech Republic		833
Slovakia		1.275
Lithuania		1.318
Austria		1.330
Bulgaria		1.984
Croatia		1.984
Hungary		2.604
Portugal		2.688
Greece		2.859
Romania		6.715
Poland		7.614
UE-27	**-**	**0**

PAC		
Germany	-	49.819
Netherlands	-	15.055
Italy	**-**	**9.957**
Belgium	-	8.527
Sweden	-	7.498
Austria	-	1.713
Denmark	-	1.451
Luxembourg	-	1.320
France	-	528
Finland	-	453
Malta	-	169
Cyprus	-	33
Slovenia		623
Estonia		1.010
Latvia		1.748
Slovakia		2.115
Croatia		2.206
Ireland		2.815
Czech Republic		2.890
Lithuania		3.525
Portugal		3.778
Bulgaria		6.204
Hungary		9.092
Spain		12.640
Greece		14.610
Romania		14.815
Poland		18.451
UE-27		**0**

- Paesi che chiedono di ripristinare i tagli subiti dalla Pac
- In giallo i Paesi promotori
- In verde i Paesi che hanno aderito in un secondo momento

dati: fondi pre-allocati 2014-2020
http://ec.europa.eu/budget/mff/preallocations/index_en.cfm
* integrato con Posei, Olio, Vino, Cotone, sminamento Croazia

Il budget della PAC in prospettiva (prezzi correnti)



Source: EC-DG AGRI.
Note: Budget figures are actual until budget year 2016, programmed from 2017-2020, and based on the MFF proposal for 2021-2027.

Quali sfide nel processo negoziale

*La Rubrica agricola, secondo la Commissione, subisce una decurtazione del **5%** circa: **-2,5%/-3,0%** pagamenti diretti, **-15,3%** sviluppo rurale (prezzi correnti)*

Inoltre, sui pagamenti diretti, la previsione 2021-2027 è confrontata con la dotazione dell'esercizio 2020 moltiplicato per 7 e non considera la dotazione complessiva del periodo 2014-2020 (per l'Italia superiore alla dotazione 2020 moltiplicata per 7)

*Il taglio sui pagamenti diretti (metodo Commissione: 2020 x 7), è pari al **3,9%** (in quanto alla riduzione generale del **3%**, si deve sommare l'effetto convergenza esterna, quantificato in un ulteriore taglio dello **0,9%**)*

Quali sfide nel processo negoziale

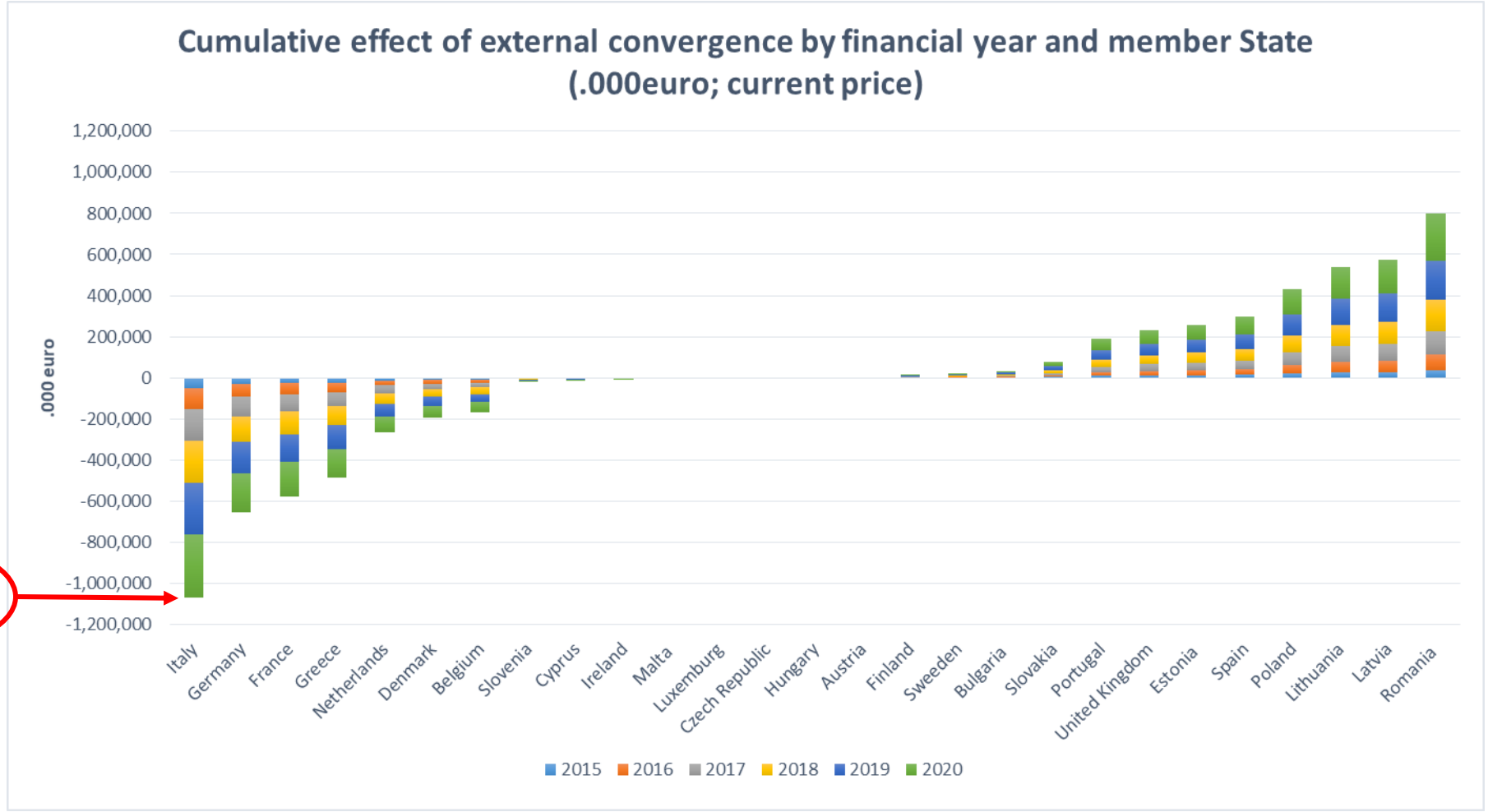
Riduzione risorse PAC nel QFP 2021-2027

Convergenza esterna (pagamenti diretti PAC)

*Nel 2014-2020 Italia Paese più penalizzato dalla convergenza esterna: finanziato oltre il **30%** delle risorse destinate ai Paesi beneficiari, con un costo cumulato superiore a **1 miliardo di euro***

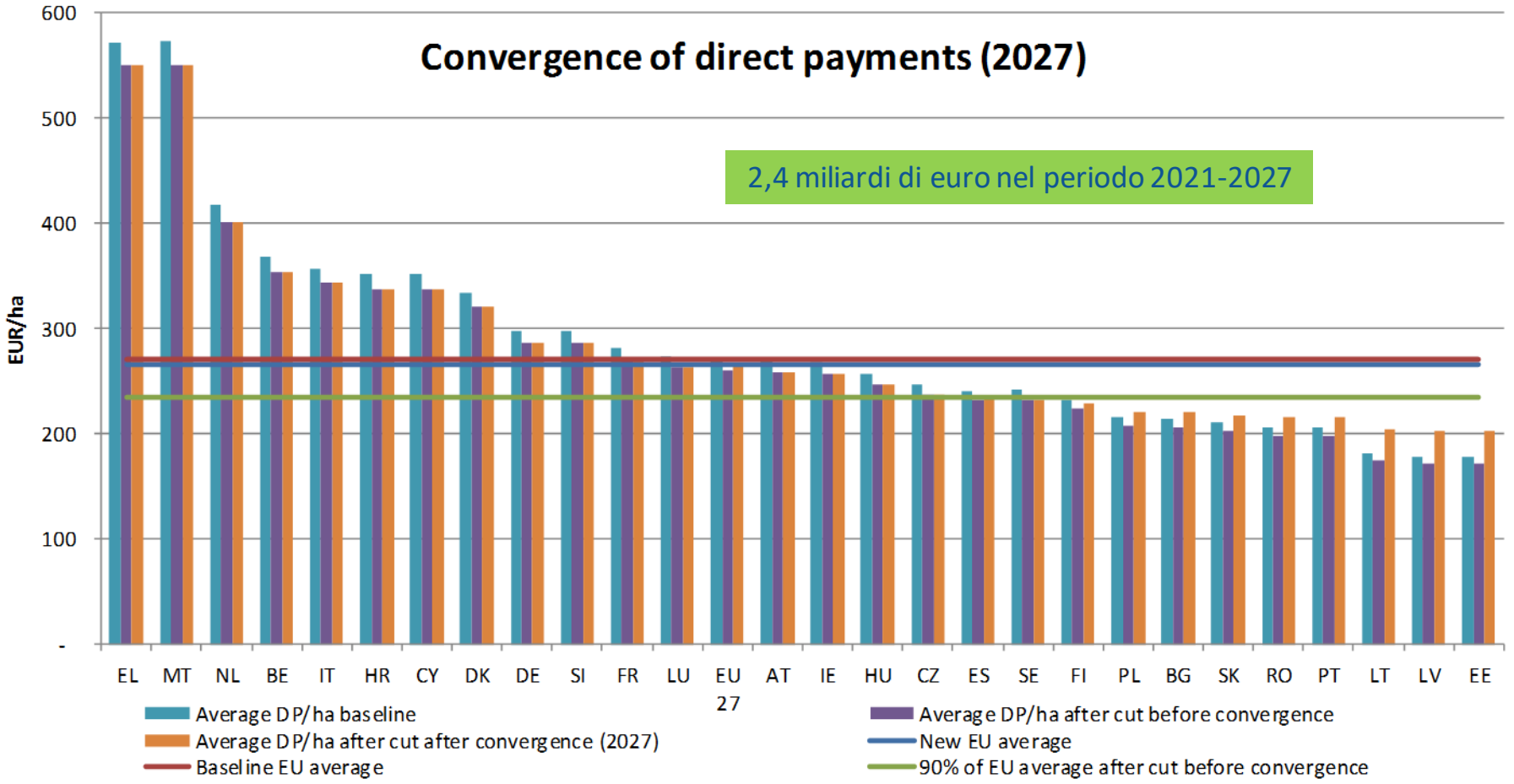
*Nel 2021-2027, la convergenza esterna prosegue, ma la Commissione propone un nuovo metodo di calcolo con una più equa ripartizione del costo tra gli Stati membri; per Italia il contributo è pari al **10%**, con un costo cumulato nel periodo di circa **235 milioni di euro**, cui si aggiunge il calo delle risorse complessive per i pagamenti diretti UE27*

Costo cumulato della convergenza esterna



>1 miliardo

Effetto della convergenza esterna sui pagamenti diretti
Valori a ettaro



Quali sfide nel processo negoziale

Taglio risorse PAC QFP 2021-2027 (sviluppo rurale)

Il maggior sacrifico per la rubrica agricola è concentrato sullo sviluppo rurale, che subisce un taglio della quota FEASR del ***-15% a prezzi correnti*** *ovvero* ***-26% a prezzi costanti***

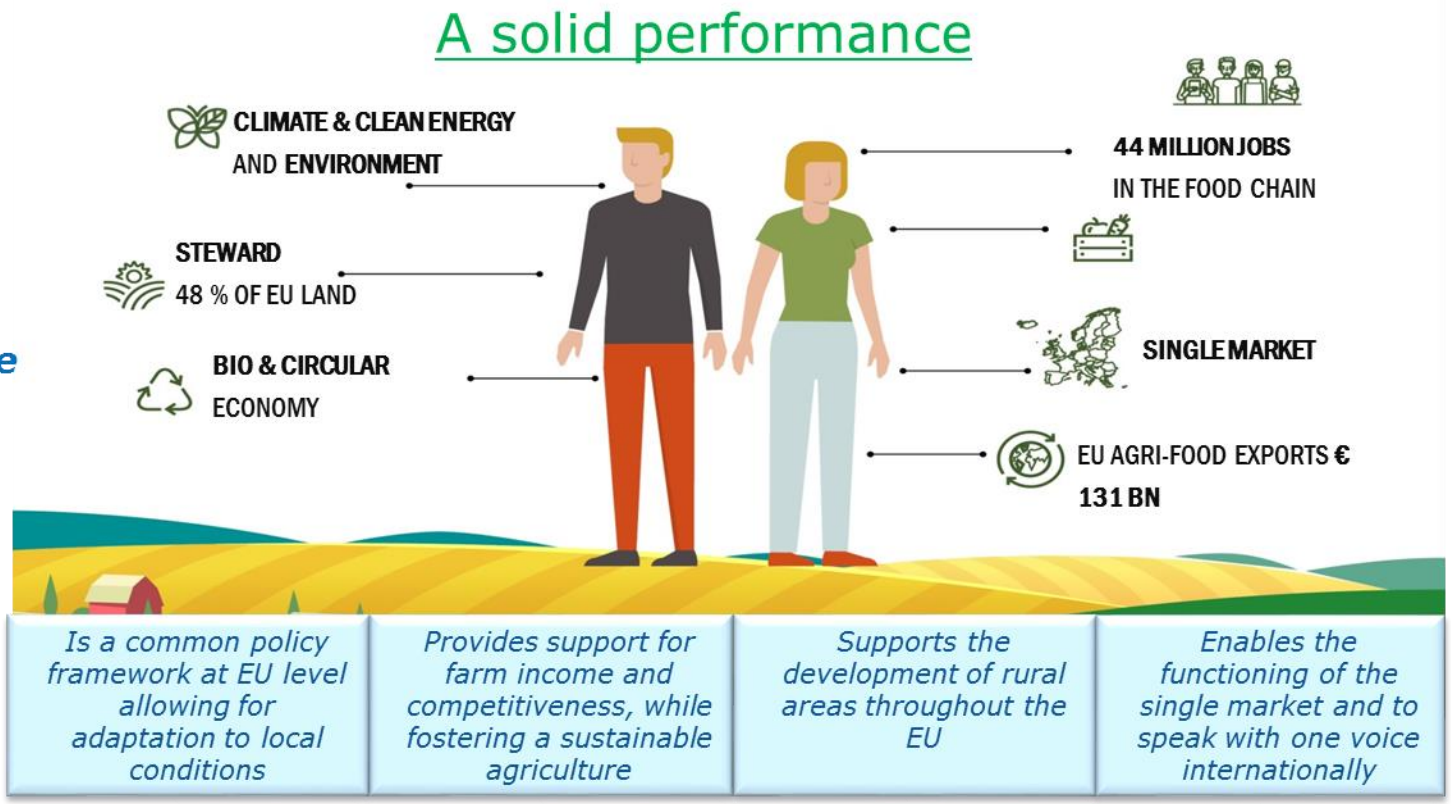
*Nel 2014-2020 la dotazione FEASR (UE a 28) aveva già subito una riduzione superiore all'****11% a prezzi costanti*** *rispetto al 2007-2013*

La Commissione propone di compensare il taglio incrementando la quota del cofinanziamento a carico di ogni Stato membro

*Aspetto positivo: l'Italia mantiene la percentuale 2014-2020 (****11,3%****), «capitalizzando» l'assegnazione aggiuntiva da 1.500 milioni di euro ottenuta in Consiglio Europeo del 7/8 febbraio 2013*

Il ruolo della PAC nel sostegno dell'agricoltura

EU Agriculture



The CAP

Is a common policy framework at EU level allowing for adaptation to local conditions	*Provides support for farm income and competitiveness, while fostering a sustainable agriculture*	*Supports the development of rural areas throughout the EU*	*Enables the functioning of the single market and to speak with one voice internationally*

- 7 milioni di aziende agricole
- 48 % del territorio dell'UE (ulteriore 36% silvicoltura)
- 90% della superficie agricola dell'UE
- zone rurali in cui vive il 55 % dei cittadini dell'UE

PAC *post* 2020: obiettivi e priorità di intervento

Promuovere un settore agricolo intelligente e resiliente

Rafforzare la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima, contribuendo agli obiettivi climatici e ambientali della UE

Rafforzare il tessuto socioeconomico delle aree rurali

Rafforzare conoscenza e innovazione, sussidiarietà, valore aggiunto UE, sinergie con altre politiche

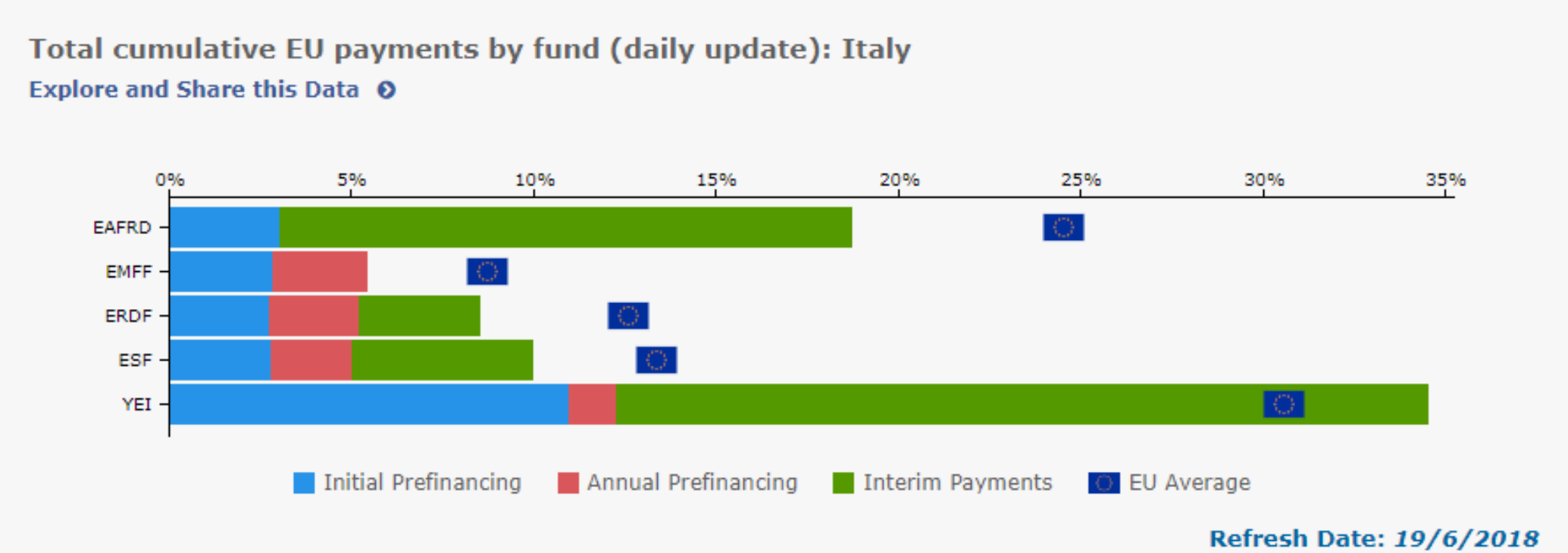
Rispondere alle preoccupazioni dei cittadini: sostenibilità produzione agricola e sicurezza alimentare

FUTURO DELL' **AGRICOLTURA** E DELL'**ALIMENTAZIONE**

Fonte: DG AGRI

Contributo PAC ad Agenda 2030

Pagamenti cumulati fondi SIE in Italia



Fonte: https://cohesiondata.ec.europa.eu/countries/IT

Il nuovo modello programmatorio

- Da un modello basato su impegni individuali, ad un approccio strategico impostato sulla verifica dei risultati
- Da regole rigide definite a livello Ue, a linee guida da adattare alle diverse realtà territoriali
- Dalle decisioni comunitarie per singolo programma, all'impegno di bilancio sul Piano strategico nazionale
- Nuovo approccio e assetto costituzionale

Grazie per l'attenzione