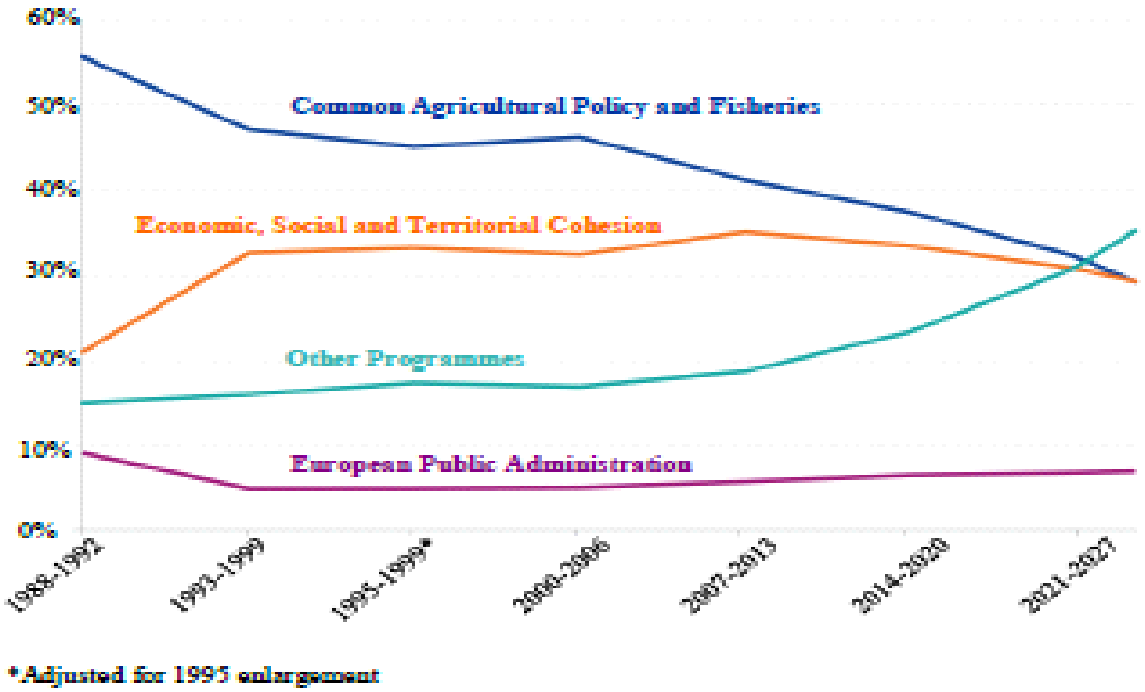
PRIME RIFLESSIONI SULLA PROPOSTA DI RIFORMA DELLA PAC 2021-2027

LA PAC POST 2020

- **«Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura»** Comunicazione sul futuro della PAC (29 ottobre 2017)
- Quadro finanziario pluriennale post 2020 (maggio 2018)
- Prime versioni delle proposte regolamentari (giugno 2018)

Evoluzione delle principali voci di spesa nel bilancio UE

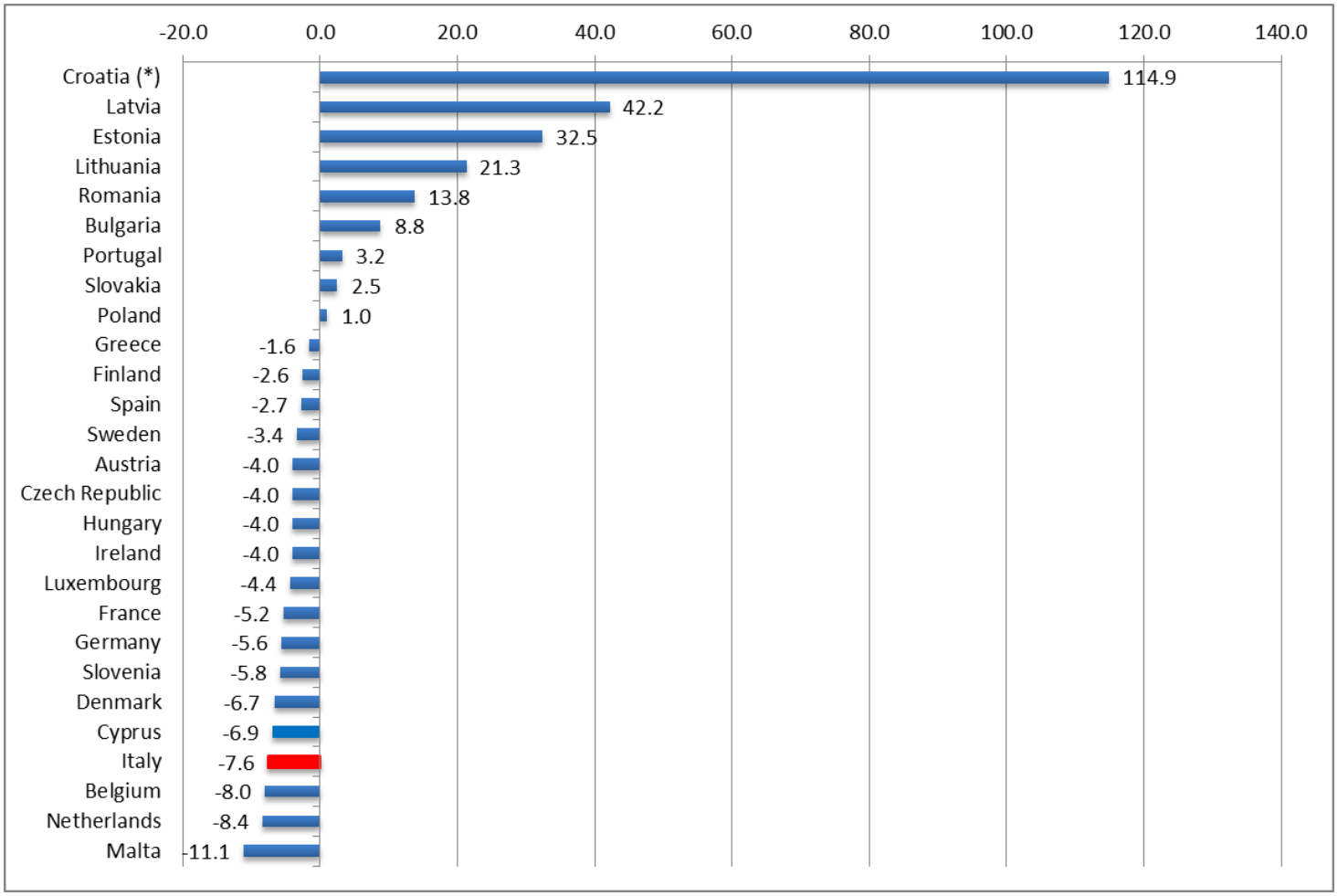


- pagamenti diretti, -3,0%,
- sviluppo rurale, -15,3%
- OCM pre allocate tra gli Stati membri (vino, olio d'oliva, luppolo) e promozione, -3,9%,
- Programma POSEI e isole minori del Mar Egeo, -3,9%,

Totale pagamenti diretti 2021-2027 vs 2014-2020 (valori correnti)

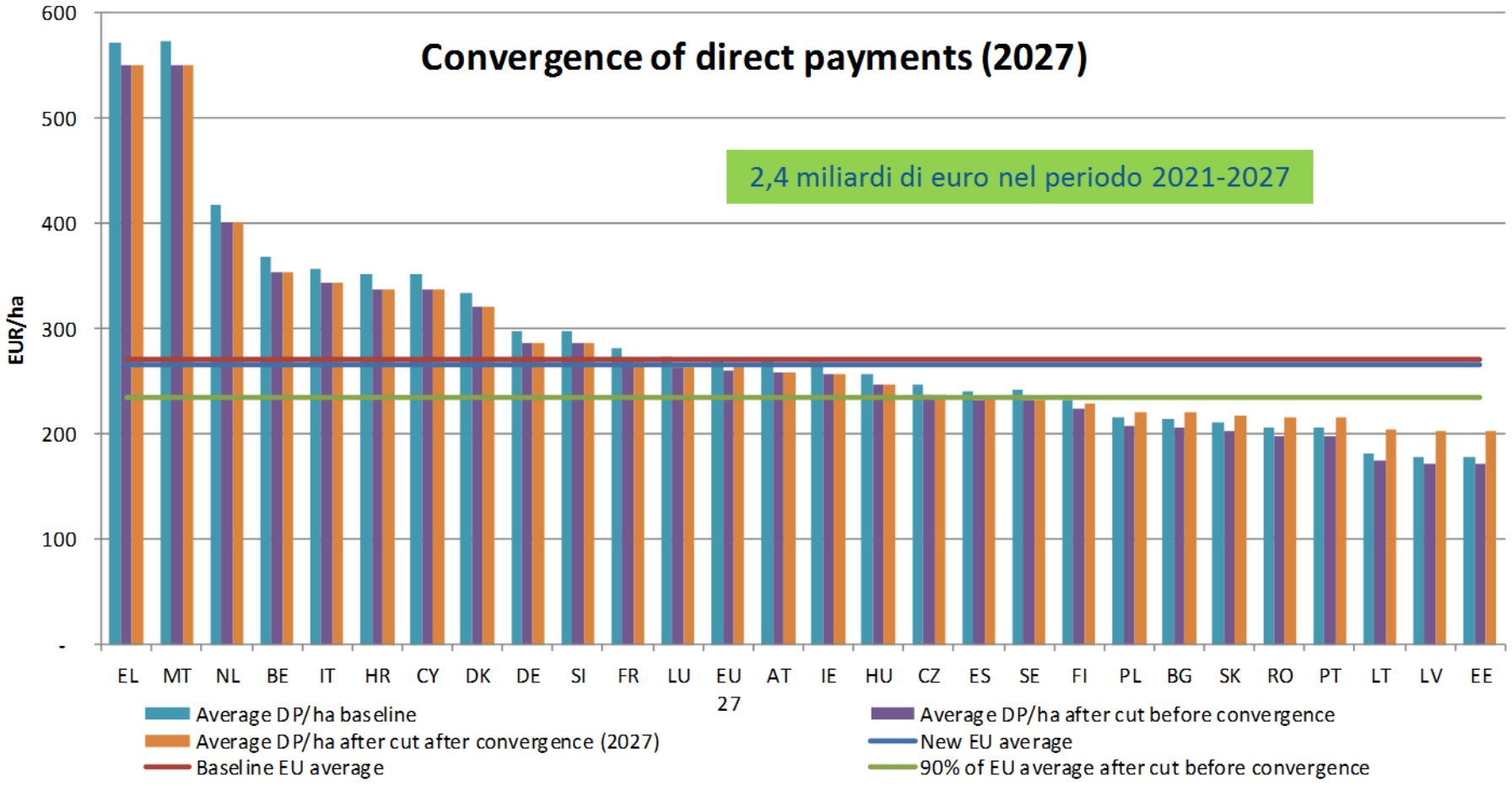
	2014-2020		2021-2027	
	(Mio EUR)	%	(Mio EUR)	
Belgio	3,696	*1.3*	3,399	*1.3*
Bulgaria	5,105	*1.7*	5,553	*2.1*
Rep. Ceca	6,114	*2.1*	5,872	*2.2*
Danimarca	6,348	*2.2*	5,923	*2.2*
Germania	35,763	*12.1*	33,762	*12.8*
Estonia	939	*0.3*	1,243	*0.5*
Irlanda	8,492	*2.9*	8,148	*3.1*
Grecia	14,493	*4.9*	14,256	*5.4*
Spagna	34,415	*11.7*	33,481	*12.7*
Francia	52,804	*17.9*	50,035	*18.9*
Croatia	1,158	*0.4*	2,489	*0.9*
Italia	26,983	*9.2*	24,921	*9.4*
Cipro	351	*0.1*	327	*0.1*
Lettonia	1,560	*0.5*	2,219	*0.8*
Lituania	3,108	*1.1*	3,771	*1.4*
Lussemburgo	235	*0.1*	225	*0.1*
Ungheria	8,890	*3.0*	8,538	*3.2*
Malta	35	*0.0*	32	*0.0*
Paesi bassi	5,377	*1.8*	4,927	*1.9*
Austria	4,846	*1.6*	4,654	*1.8*
Polonia	21,025	*7.1*	21,239	*8.0*
Portogallo	4,082	*1.4*	4,214	*1.6*
Romania	11,750	*4.0*	13,372	*5.1*
Slovenia	959	*0.3*	903	*0.3*
Slovacchia	2,687	*0.9*	2,753	*1.0*
Finlandia	3,663	*1.2*	3,567	*1.3*
Svezia	4,880	*1.7*	4,712	*1.8*
Regno Unito	24,936	*8.5*		
Totale UE	294,695	*100.0*	264,535	*100.0*

Var % totale pagamenti diretti 2021-2027 vs 2014-2020 (calcolata su valori correnti)



Convergenza esterna dei pagamenti diretti 2020 vs 2027

(euro a ettaro; prezzi correnti)



Taglio lineare 3,9% per tutti i SM con una livello medio dei pagamenti superiore al 90% della media UE

Risorse FEASR 2021-2027 e confronto con situazione attuale (valori a prezzi correnti)

	2014-2020	2021-2027	Var.%
Belgio	551.790.759	470.246.322	- 14,78
Bulgaria	2.338.783.966	1.971.979.772	- 15,68
Repubblica ceca	2.170.333.996	1.811.412.421	- 16,54
Danimarca	629.400.690	530.688.361	- 15,68
Germania	8.217.851.050	6.929.474.972	- 15,68
Estonia	725.886.558	615.131.209	- 15,26
Irlanda	2.189.985.153	1.852.696.657	- 15,40
Grecia	4.195.960.793	3.567.141.242	- 14,99
Spagna	8.290.828.821	7.008.420.160	- 15,47
Francia	9.909.731.249	8.464.814.393	- 14,58
Croazia	2.325.172.500	1.969.390.521	- 15,30
Italia	10.429.710.767	8.892.172.597	- 14,74
Cipro	132.214.377	111.910.988	- 15,36
Lettonia	968.981.782	821.150.883	- 15,26
Lituania	1.613.088.240	1.366.277.619	- 15,30
Lussemburgo	100.574.600	86.036.692	- 14,45
Ungheria	3.455.336.493	2.913.417.304	- 15,68
Malta	99.000.898	85.451.254	- 13,69
Paesi Bassi	607.305.360	512.058.365	- 15,68
Austria	3.937.551.997	3.363.269.217	- 14,58
Polonia	10.941.201.814	9.225.233.710	- 15,68
Portogallo	4.057.788.374	3.452.504.006	- 14,92
Romania	8.015.663.402	6.758.523.373	- 15,68
Slovenia	837.849.803	715.741.516	- 14,57
Slovacchia	1.890.234.844	1.593.779.047	- 15,68
Finlandia	2.380.408.338	2.044.148.589	- 14,13
Svezia	1.745.315.250	1.480.856.132	- 15,15
Regno Unito	2.580.157.491	-	- 100,00
Totale UE - 28 e UE - 27	95.338.109.365	78.613.927.322	- 17,54
Assistenza tecnica (0.25 %)	238.942.629	197.027.390	- 17,54
Totale	95.577.051.994	78.810.954.712	- 17,54

Il new delivery model della PAC

PROPOSTA REGOLAMENTO PAC

Numerose novità che ridisegnano la programmazione e gestione delle Politiche

Programmazione orientata ai risultati – Rafforzamento del principio di sussidiarietà

- **Piano Strategico Nazionale (PSN) per la PAC**
  - **Un Piano Strategico Nazionale** che programma tutti gli interventi a livello nazionale
  - Accompagnato da Piani regionali coerenti con il PSN
- Il PSN è approvato con decisione comunitaria e **potrà essere modificato una volta l'anno**
- Il PSN deve contenere i seguenti elementi:
  - analisi dei fabbisogni
  - strategia di intervento
  - **Descrizione sistema di condizionalità e del sistema dei servizi di consulenza per i beneficiari pac**
  - **descrizione degli interventi del I e II pilastro e degli interventi settoriali**
  - Piano degli obiettivi e piano finanziario
  - Descrizione della governance e delle strutture di coordinamento
  - Descrizione degli elementi che assicurano la modernizzazione della PAC
- **Piano finanziario unico**
- E' prevista la creazione di una Rete nazionale per la PAC

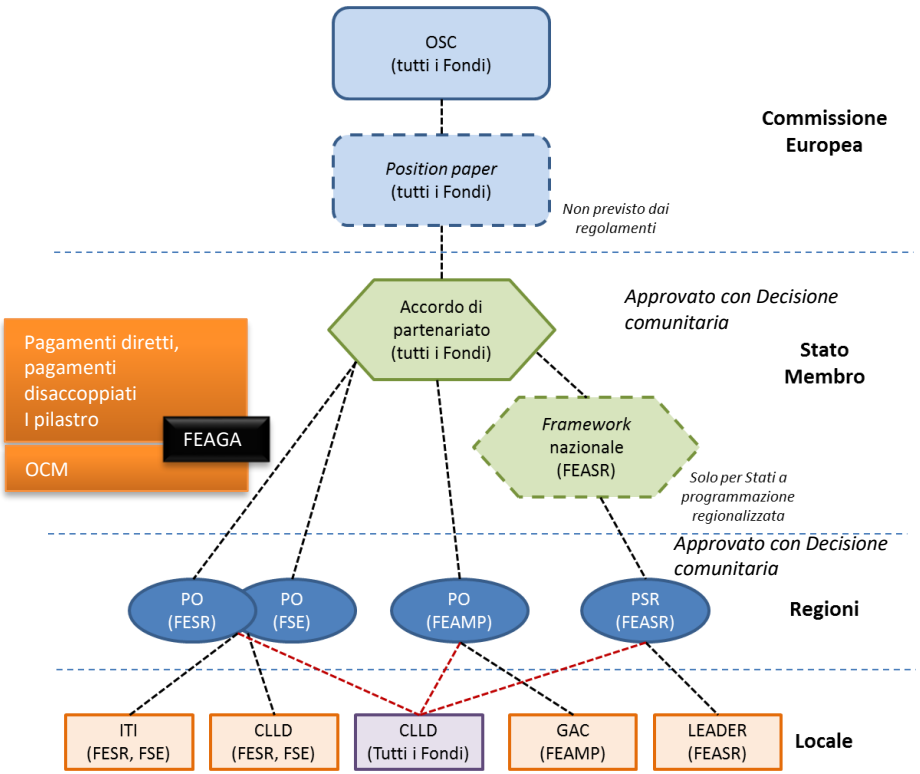
Elementi di criticità

- **Rapporti del PSN con l'Accordo di partenariato**
  - Nessun rapporto. La proposta di regolamento coesione non contempla il FEASR tra quelli gestiti, così come il Reg. PAC non fa nessun riferimento a ciò che accade nell'ambito dei fondi strutturali.
- PSN nazionale vs programmi regionali
  - Quale programmazione può essere differita a livello regionale? PSR, OCM vino, altre OCM?, altro?
  - Definizione della strategia, delle *milestones* e dei target, VEXA, VAS, piano finanziario, condizionalità, Sistema della conoscenza …. Coordinamento Ministero – Regioni
  - Organi di gestione: **1 Autorità di gestione, 1 *monitoring commettee*, gli *intermediate bodies*, autorità di certificazione premi, Organismi pagatori ….**
- Il PSN **potrà essere modificato una volta l'anno**
- Per quanto riguarda **il disimpegno automatico si ritorna all'N+2**
- **Aiuti di Stato**

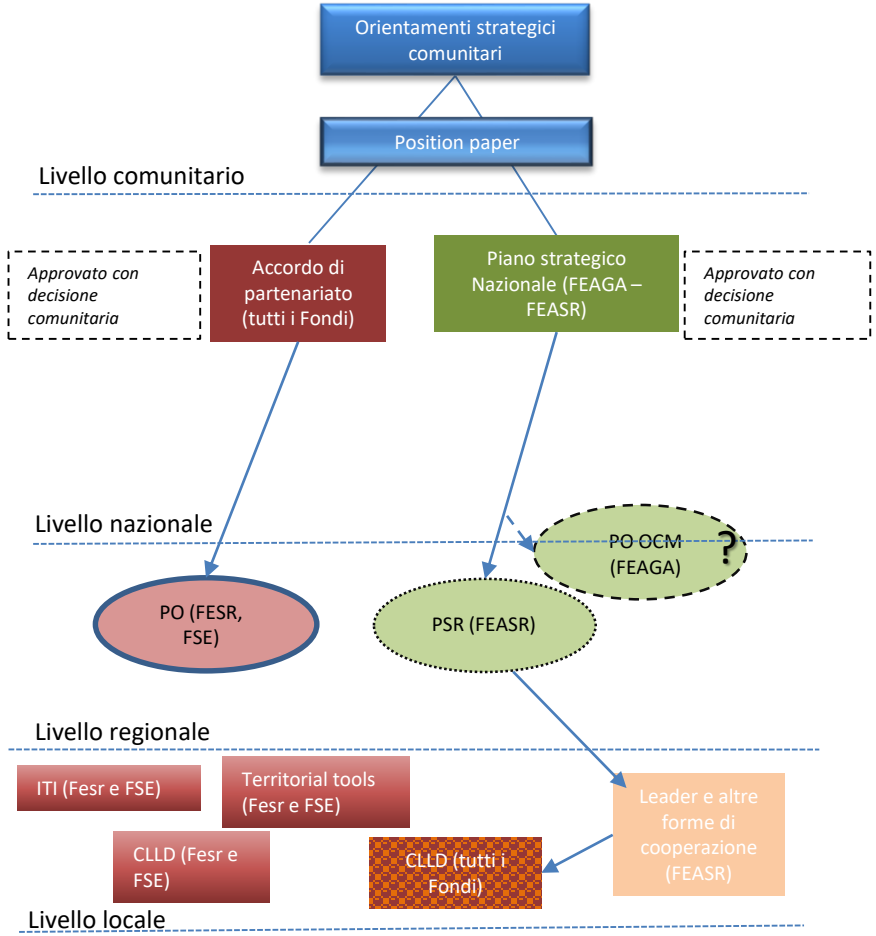
Avviare prima possibile gruppi di lavoro Stato/Regioni per definire una strategia coordinata e avviare attività propedeutiche (VEXA, VAS, SWOT, definizione indicatori)

Come cambia la governance

2014-2020



2021-2027



Orientamento ai risultati

SITUAZIONE ATTUALE

I Pilastro

- Monitoraggio strategico della Primo pilastro della PAC
- Indicatori di impatto previsti nel CMEF (quadro comune di monitoraggio e valutazione). Da utilizzare nella valutazione effettuata dalla CE

(nessun obbligo particolare di reportistica)

II Pilastro (per ogni PSR)

- Valutazione ex ante
- Valutazione ambientale strategica
- Relazione annuale di attuazione
- Piano di valutazione nel PSR approvato con Decisione
- Attività di valutazione in itinere ed ex post (da affidare a uno o più valutatori indipendenti)
- Comitato di sorveglianza (presieduto da Adg, composta da rappresentanti del partenariato)
- Indicatori previsti nel CMEF da quantificare nelle RAA e nei rapporti di valutazione **(nessuna «sanzione» in caso di mancata quantificazione)**

OCM Ortofrutta

- Monitoraggio e valutazione dei programmi operativi
- Indicatori comuni definiti nella strategia nazionale

(nessun obbligo particolare di reportistica)

OCM Vino

- valutazione degli impatti tecnici, economici, ambientali e sociali attesi nel programma di sostegno
- indicatori quantitativi da utilizzare a fini di monitoraggio e valutazione (nel programma di sostegno)

(nessun obbligo particolare di reportistica)

PROPOSTA REGOLAMENTO PAC

Piano Strategico Nazionale (PSN) per la PAC

Prima dell'approvazione della strategia

- Valutazione ex ante della strategia nazionale
- Valutazione ambientale strategica della strategia nazionale (attenzione ai tempi)

In fase di attuazione della strategia

- Piano di valutazione del PSN entro un anno dall'approvazione della strategia (non nel regolamento, ma nelle slide CE)
- Annual Performance Report
- Annual Performance Review (che indica gli aggiustamenti da fare alla strategia in funzione del raggiungimento degli obiettivi cosi come definiti nelle milestones)
- Attività di valutazione in itinere ed ex post (da affidare a uno o più valutatori indipendenti)
- 1 Comitato di sorveglianza (regolamento rimanda a reg. SIE)
- Indicatori previsti nel CMEF da utilizzare per Annual Performance Report, Annual Performance Review e Rapporti di valutazione per tutti gli strumenti della PAC (I e II pilastro e OCM).
- **Ex ante, in itinere ed ex post sarà necessario quantificare il contributo congiunto dei diversi strumenti al raggiungimento degli obiettivi (attraverso indicatori di risultato e impatto) anche per il raggiungimento di eventuali riserve di performance.**

(blocco pagamenti e/o taglio risorse in caso di mancato raggiungimento «grave» degli obiettivi o assenza di azioni correttive)

Il Sistema degli indicatori

Approccio pluriennale per tutta la PAC

OBIETTIVI COMUNI *INDICATORI* *TIPI DI INTERVENTO*

Affidabilità

liquidazione finanziaria annuale

Legare la spesa all'output

→ Indicatori comuni di output

Spesa senza output non ammissibile

Monitoraggio

Esame dell'efficacia d'attuazione

Progresso verso gli obiettivi

→ Indicatori comuni di risultato

Azioni da intraprendere se non si raggiungono i targets

Pagamenti sospesi se non si intraprendono azioni o non sono efficaci

Performance

Valutazione ad interim

Valutare la performance verso gli obiettivi

→ Indicatori comuni d'impatto

Fonte: Commissione Europea

Riduzione dei pagamenti

SITUAZIONE ATTUALE

Il reg. 1307/2013 ha introdotto una **riduzione obbligatoria**, (**degressività**) almeno del **5%**, dei **pagamenti di base** sulla parte eccedente **150.000 euro**.
Gli Stati membri possono aumentare questa percentuale fino al 100%
Gli Stati membri **possono** applicare la riduzione dopo aver dedotto dal pagamento di base salari, stipendi e oneri del personale dipendente **effettivamente versati** e dichiarati dall'agricoltore nell'anno precedente o nell'anno più recente disponibile.
I "risparmi" derivanti dalla riduzione sono trasferiti al FEASR.
Gli SM che applicano il pagamento redistributivo utilizzando più del 5% del massimale nazionale possono non applicare la riduzione

PROPOSTA REGOLAMENTO PAC

La proposta rivede la degressività e introduce il **capping obbligatorio**
L'ammontare dei **pagamenti diretti** superiore **a 60.000 euro** sarà tagliato di

- almeno il 25% per la parte compresa tra 60.000 e 75.000 euro
- almeno il 50% per la parte compresa tra 75.000 e 90.000 euro
- almeno il 75% per la parte compresa tra 90.000 e 100.000 euro
- del 100% per l'ammontare superiore a 100.000 euro

Gli SM applicano la riduzione dopo aver detratto il costo del lavoro, compreso quello familiare, calcolato sulla base di **costi standard** nazionali/regionali
Le somme derivanti dal capping finanziano in via prioritaria il sostegno al reddito redistributivo (CRISS) e poi altri pagamenti disaccoppiati
Lo SM può anche usare **tutto** o **parte** delle somme per finanziare interventi di sviluppo rurale mediante trasferimento al FEASR

CONSIDERAZIONI SULLA PROPOSTA

- Cambia la **degressività** (ora per **scaglioni**, ma lo SM può innalzare le percentuali di taglio)
- Il capping non è più volontario, ma **obbligatorio** per le somme superiori a 100.000 euro
- Diventa obbligatoria la decurtazione del costo del lavoro. Si considera tutto il lavoro, anche quello che non riceve un salario ma che è remunerato con i risultati economici aziendali, calcolato sulla base di **costi standard** (**nazionali o regionali**) e non su salari, stipendi e oneri effettivamente versati
- Il capping si applica su **tutti i pagamenti diretti** e non più solo sul pagamento di base
- Le somme del *capping* possono essere usate sia per i PD disaccoppiati, e prioritariamente per finanziare il CRISS, o spostate allo sviluppo rurale
- Se SM sceglie di trasferire le somme al FEASR tali somme non rientrano nei massimali della flessibilità (possibilità di rivedere la decisione nel 2023)

Pagamenti diretti (1)

2014-2020			2021-2027		
Quota residuale del massimale nazionale	**Basic Payment** *Obbligatorio*	→	**Basic Income Support for Sustainability** *Obbligatorio*	*Non specificata la quota del massimale nazionale*	Complementary Income Support
Max 30% del massimale nazionale	**Redistributive Payment** *Facoltativo*	→	**Complementary Redistributive Income** *Obbligatorio*	*Finanziato con il capping*	
Max 2% del massimale nazionale	**Young Farmers Payment** *Obbligatorio*	→	**Complementary Income Support for Young Farmers** *Facoltativo*	*Complementare al pagamento insedimento giovani SR*	
30% del massimale nazionale	**Greening Payment** *Obbligatorio*	→	**Scheme for the Climate and the Environment** *Obbligaorio*	*Non specificata la quota del massimale nazionale* *Obbligatorio per SM e facoltativo per agricoltori* *Due varianti*	
Max 5% massimale nazionale	**Payment for Areas with Natural Constraints** *Facoltativo*	→	X		
max 8% (13%) +2% per piante proteiche >13% approv. CE	**Coupled Support** *Facoltativo*	→	**Coupled Income Support** *Facoltativo*	*max 10% (% 2018 se >13%) +2% per piante proteiche*	
	Small Farmer Scheme *Facoltativo*	→	**Small Farmer Scheme** *Facoltativo*		

Basic income support for sustainability (BISS)

- Il **Basic income support for sustainability** è un **pagamento uniforme a ettaro** concesso sugli ettari ammissibili dichiarati **dall'agricoltore autentico** (superamento agricoltore attivo)**.**
- Lo SM può **differenziare** l'importo per ettaro tra diversi **territori** con condizioni socio-economiche e/o agronomiche simili.
- I titoli di pagamento cesseranno di avere validità il 31 dicembre 2020
- Uno SM **può decidere di concedere il BISS sulla base di titoli di pagamento del pagamento di base** del reg. 1307/2013.
- Il valore unitario dei titoli sarà proporzionale al valore del Pagamento base + pagamento verde al 2020. Tale valore può essere differenziato tra territori.
- Al più tardi dall'anno di domanda 2026, gli SM devono fissare un livello massimo del valore dei titoli di pagamento (SM/territori).
- Se il valore unitario dei titoli non è uniforme (a livello nazionale/territoriale) lo SM deve assicurare la **convergenza** verso un valore uniforme al più tardi entro l'anno di domanda 2026. A tal fine, al più tardi dal 2026 tutti i titoli di pagamento devono avere un valore di **almeno il 75%** del valore unitario medio pianificato per il BISS per il 2026.
- L'aumento del valore dei titoli è finanziato con le eventuali somme derivanti dal taglio del valore dei titoli al di sopra del livello massimo e, dove necessario, riducendo la differenza tra il valore unitario dei titoli di pagamento (basati sul 2020) e il valore unitario medio pianificato per il BISS per il 2026.
- Lo SM può decidere di applicare la riduzione a tutti o parte dei titoli di pagamento sulla base di criteri oggettivi e non discriminatori.
- **SM può fissare una riduzione massima che non può essere inferiore al 30%.**

Complementary redistributive income support for sustainability (CRISS)

SITUAZIONE ATTUALE

Pagamento redistributivo
Pagamento **facoltativo** per lo SM
Possibile dedicare a questo pagamento **fino al 30%** del massimale per PD
Limite massimo al valore del **pagamento unitario** (**≤ 65% pagamento medio** a ettaro naz/reg) e agli ettari per ciascuna azienda (max 30 ettari o valore più alto se media aziendale nazionale > 30 ettari)
Gli SM che applicano il pagamento redistributivo utilizzando più del 5% del massimale nazionale possono non applicare il *capping*

PROPOSTA REGOLAMENTO PAC

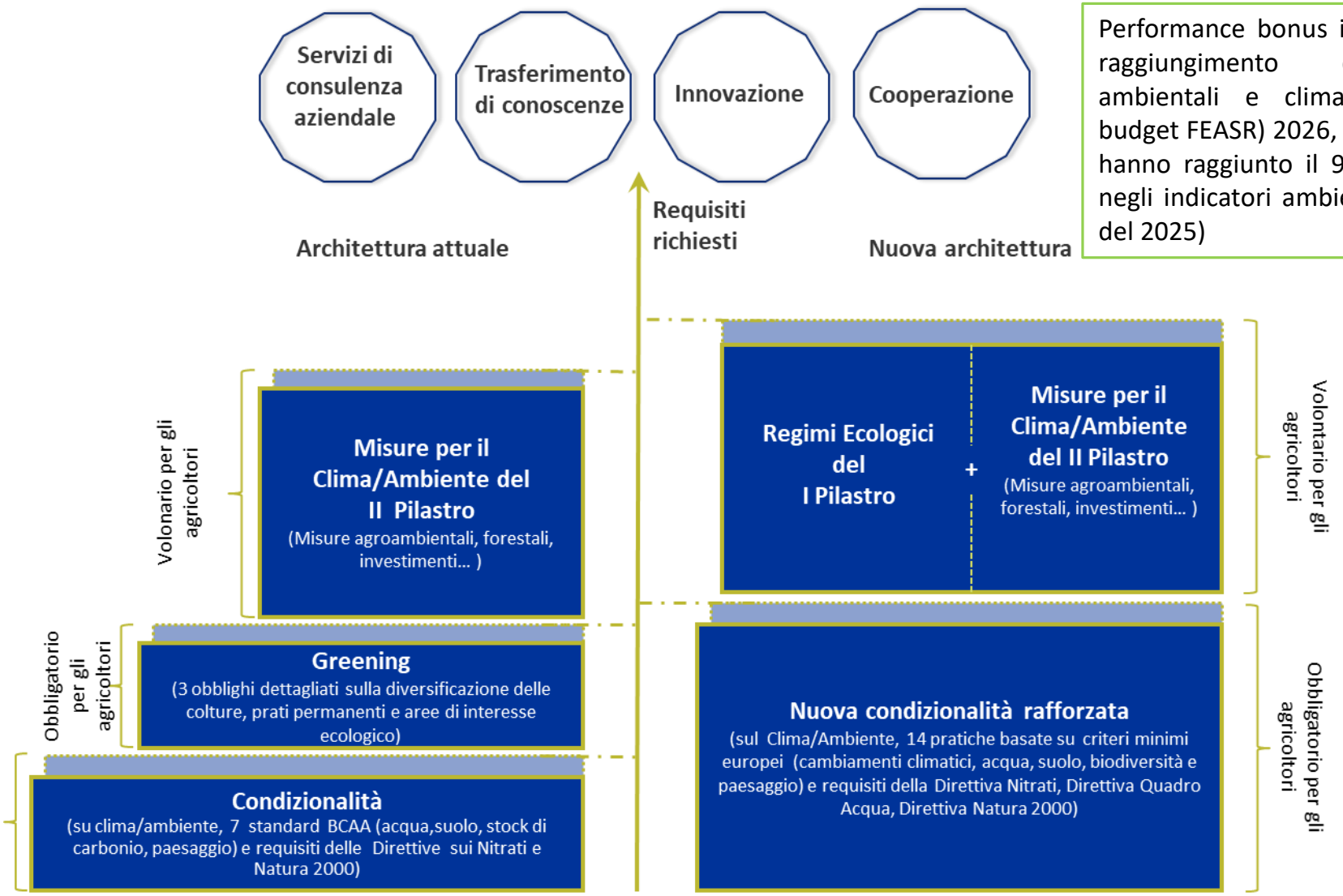
Il **Complementary redistributive income support for sustainability** è un pagamento **obbligatorio** concesso sugli ettari ammissibili degli agricoltori titolati a ricevere il BISS**.**
È un pagamento annuale, disaccoppiato
Lo SM può **differenziare** l'**importo** per classi di ettari
Lo SM può differenziare il **numero massimo di ettari** ai quali concedere il pagamento.
L'ammontare per ettaro **non** può essere **superiore** al valore **medio nazionale** dei PD per ettaro in quell'anno
Il CRISS è finanziato con i proventi del *capping* obbligatorio

CONSIDERAZIONI SULLA PROPOSTA

- Il CRISS diventa da facoltativo ad obbligatorio
- Obiettivo è spostare risorse finanziare dalle aziende più grandi alle piccole e medie aziende
- Il suo finanziamento è legato agli importi derivanti dal *capping*
- Non è chiaro come venga finanziato il CRISS nel caso in cui le somme vengano spostate al II pilastro (si dice che tutto o parte delle somme del *capping* possono essere spostate al FEASR)
- Difficile quantificare se importi derivanti dal capping sono maggiore o minore al 30% del massimale per i PD che è ora possibile dedicare al pagamento redistributivo
- Non è chiaro cosa succede nel caso in cui le risorse derivanti dal *capping* siano insufficienti rispetto al fabbisogno del CRISS
- Cambia il valore del pagamento unitario (da ≤ 65% pagamento medio nazionale/regionale a max pagamento medio nazionale)
- Italia non ha applicato il Pagamento redistributivo del reg. 1307/2013

Eco- scheme e nuova architettura verde

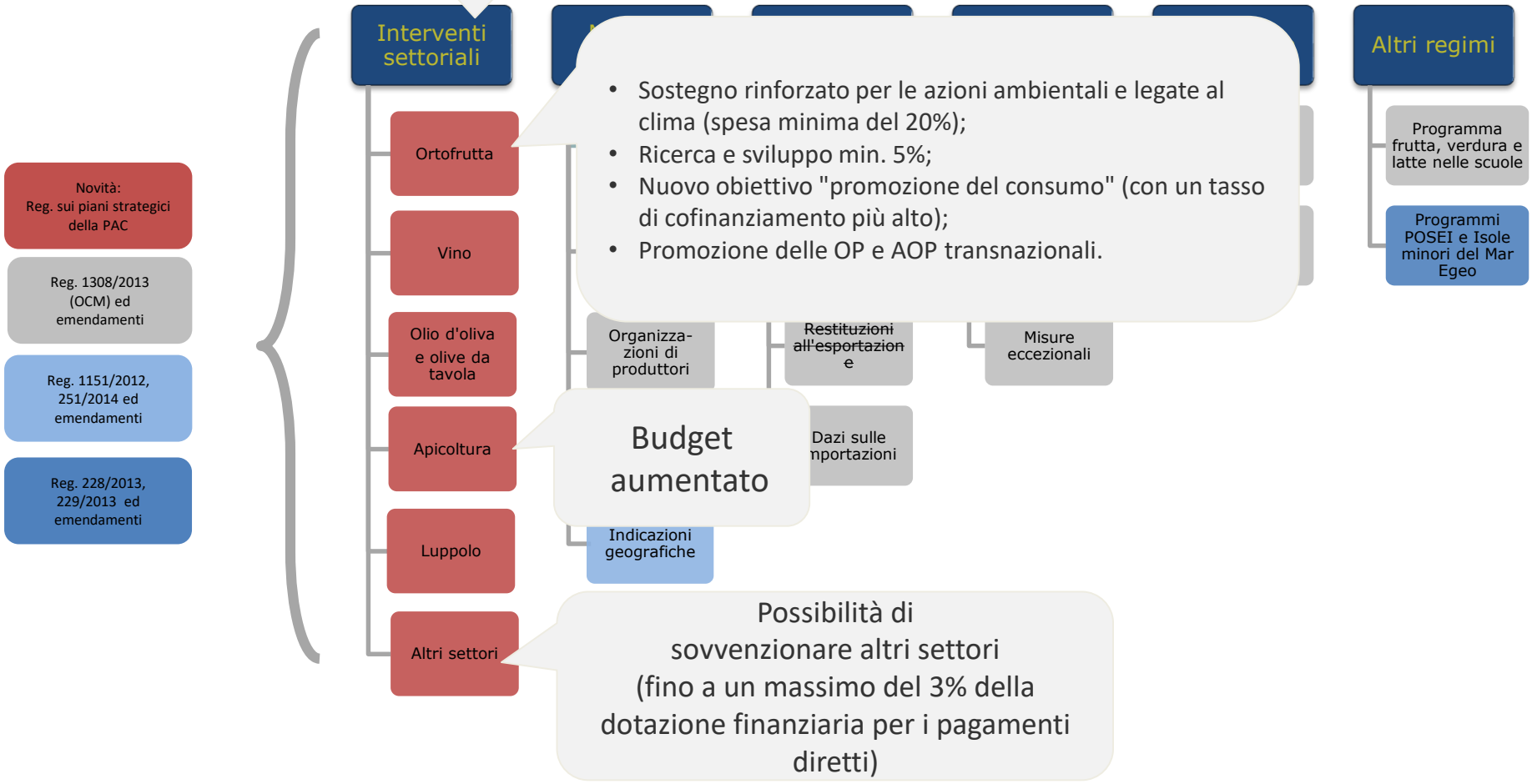
Performance bonus in relazione al raggiungimento dei target ambientali e climatici (5% del budget FEASR) 2026, per gli SM che hanno raggiunto il 90% del target negli indicatori ambientali alla fine del 2025)



Fonte: Commissione Europea

GLI ORIALI

Integrati nel regolamento sui piani strategici della PAC



Sviluppo rurale

PROPOSTA REGOLAMENTO PAC

Poche le novità riguardo gli interventi:

- Si passa da 19 a **7 misure contenitore**
- Non si fa alcun riferimento specifico al **settore forestale** (se non in relazione all'attuazione di specifiche misure) o a misure direttamente rivolte al settore silvo-ambientale
- Rafforzato il ricorso a **strumenti finanziari**
- **Fino al 5% delle risorse FEASR potrà essere utilizzata attraverso InvestEU** (strumento per il sostegno di imprese innovative)
- Ammesso l'utilizzo dei costi semplificati per determinazione spesa eleggibile
- Tasso minimo di cofinanziamento non inferiore al 20%, tassi massimi di cofinanziamento pari al:
  - 75% nelle Regioni con ritardo di sviluppo
  - 43% nelle altre regioni
  - 80% per investimenti non produttivi e LEADER
  - 100% in caso di risorse trasferite al FEASR dal primo pilastro
- Allocazione finanziaria:
  - Almeno il 5% a LEADER
  - Almeno 30% a misure agro-climatico-ambientali
  - Massimo 4% per Assistenza tecnica
- Quale **governance** a livello regionale. Demarcazione ruoli e funzioni rispetto al Piano Strategico Nazionale
- **Rapporti con l'accordo di partenariato solo per l'attuazione del CLLD multifondo**

Novità relative alle misure

Semplificazione misure (8 strumenti di intervento)

Zone con svantaggi naturali o specifici

- Pagamento solo per genuine farmers

Investimenti

- È eleggibile l'acquisto di terreni per finalità di conservazione ambientale e per i giovani agricoltori che per tale spesa usino strumenti finanziari

Giovani agricoltori a start up di imprese

- Aiuto fino a € 100.000

Cooperazione

- Include GO del PEI, il LEADER, quality schemes, associazioni o gruppi di produttori e altre forme di cooperazione/integrazione
- Come nell'attuale misura 16 il supporto può essere concesso per il progetto (overall amount) fatta eccezione per LEADER

❑ **Criteri di selezione**

- Gli SM possono decidere di non applicare criteri di selezione per investimenti le cui finalità ambientali siano chiare
- Non si applicano nel caso di utilizzo strumenti finanziari

Budget minimo obbligatorio del FEASR da allocare:

- Per il 30% agli investimenti relativi ai tre obiettivi ambientali e climatici
- Per il 5% per LEADER

Programma obbligatorio per gli strumenti per la gestione del rischio

Possibilità di usare strumenti finanziari