Roma 17 ottobre, 2018

LE POLITICHE DI SOSTEGNO AL SETTORE AGRICOLO

Simona Romeo Lironcurti
simona.romeo@crea.gov.it

Council for Agricultural Research and Economics (CREA-PB)

crea
Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria

Indice degli argomenti

- Le principali fonti di sostegno al settore agricolo in Italia
- Il sistema di finanziamento del budget UE e i fondi agricoli
- I numeri del budget UE
- Il contesto agricolo italiano e la spesa UE in Italia
- La politica Agricola Comune
    - I pagamenti del I pilastro
    - I programmi di sviluppo rurale
- Politiche nazionali

QUADRO GENERALE DEL SOSTEGNO AL SETTORE AGRICOLO ITALIANO

Il sostegno pubblico nel settore agricolo italiano è attuato su tre livelli:

- A livello comunitario le politiche agricole assumono la rilevanza maggiore e rappresentano più della metà del sostegno pubblico complessivo del settore (53%),
- politiche regionali (30%)
- politica nazionale (17%) che è una politica residuale che si compone principalmente di agevolazioni fiscali per le imprese

QUADRO GENERALE DEL SOSTEGNO AL SETTORE AGRICOLO ITALIANO

- **le politiche comunitarie**, sono principalmente le politiche del I pilastro della PAC, indirizzate al supporto del reddito agricolo attraverso i pagamenti diretti e in misura minore ad alcune misure di mercato; e le politiche del II pilastro della PAC, che promuovono gli investimenti e la competitività del settore agricolo con lo scopo di garantire uno sviluppo territoriale equilibrato e sostenibile delle comunità rurali. Queste assumono forma di **trasferimenti di politica agraria** e occupano una rubrica specifica del bilancio UE (RN)
- **le politiche regionali** sono attuate dalle Regioni e dalle Province autonome e riguardano principalmente interventi infrastrutturali e alcuni aiuti agli investimenti per le aziende agricole. Le autorità regionali agiscono in piena autonomia.

QUADRO GENERALE DEL SOSTEGNO AL SETTORE AGRICOLO ITALIANO

- **le politiche nazionali** in Italia assorbono una quota limitata del sostegno pubblico complessivo (17%) caratterizzandosi per lo più come politiche che **non determinano un vero e proprio flusso finanziario** trattandosi di agevolazioni fiscali (soprattutto sgravi contributivi e tributari a vantaggio delle imprese e dei lavoratori del settore, e in parte a supporto della ricerca in agricoltura).

Tali politiche coinvolgono il Ministero delle Politiche agricole e/o altri ministeri (Ministero Economia e dello Sviluppo economico), o Enti Nazionali .

IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO DEL BILANCIO UE

A livello comunitario **l'UE opera attraverso lo strumento di bilancio**

sostenendo progetti e programmi in diversi settori tramite i fondi strutturali

- i dazi doganali sulle importazioni;
- l'imposta sul valore aggiunto;
- contributi di ogni Stato membro

I fondi sono finanziati da RISORSE PROPRIE

L'agricoltura è finanziata da una delle attuali 5 rubriche presenti nel bilancio, ovvero la rubrica 2 RISORSE NATURALI

Questa assorbe attualmente il 30% delle risorse complessive dell'Unione europea e finanzia le politiche agricole comunitarie, operando attraverso due Fondi agricoli:

- il FEAGA che finanzia Pagamenti Diretti e misure di mercato
- il FEASR che finanzia i piani di Sviluppo Rurale degli SM

Cosa finanziano i fondi agricoli del bilancio UE?

Il FEAGA (Fondo Europeo Agricolo di Garanzia), opera principalmente in regime di gestione concorrente (SM e Commissione) finanziando:

- sovvenzioni dirette all'agricoltura (pagamenti diretti)
- interventi destinati a regolarizzare e sostenere i mercati agricoli.

La Commissione può ridurre o sospendere i pagamenti in caso di utilizzazione di fondi non conforme alle norme comunitarie.

In misura limitata, il FEAGA opera anche in modo centralizzato e autonomo finanziando una serie di altre spese tra cui: attività di promozione dei prodotti agricoli; la creazione dei sistemi di informazione contabile agricola e i sistemi di indagine agricola; le spese relative ai mercati della pesca.

Cosa finanziano i fondi agricoli del bilancio UE?

Il FEASR (Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale) gestisce tutti i finanziamenti indiretti all'agricoltura attraverso i Programmi di Sviluppo Rurale nazionali o regionali, il fondo agisce unicamente in regime di gestione concorrente.

I relativi impegni di bilancio sono effettuati attraverso tre fasi:

- Un prefinanziamento;
- Un pagamento intermedio, il quale è erogato per ogni singolo programma di SR presentando una dichiarazione delle spese certificata dall'organismo pagatore riconosciuto;
- Un saldo finale, il quale avviene a seguito della presentazione della relazione finale di esecuzione relativa all'attuazione del programma.

In caso di irregolarità, il finanziamento comunitario viene totalmente o parzialmente soppresso.

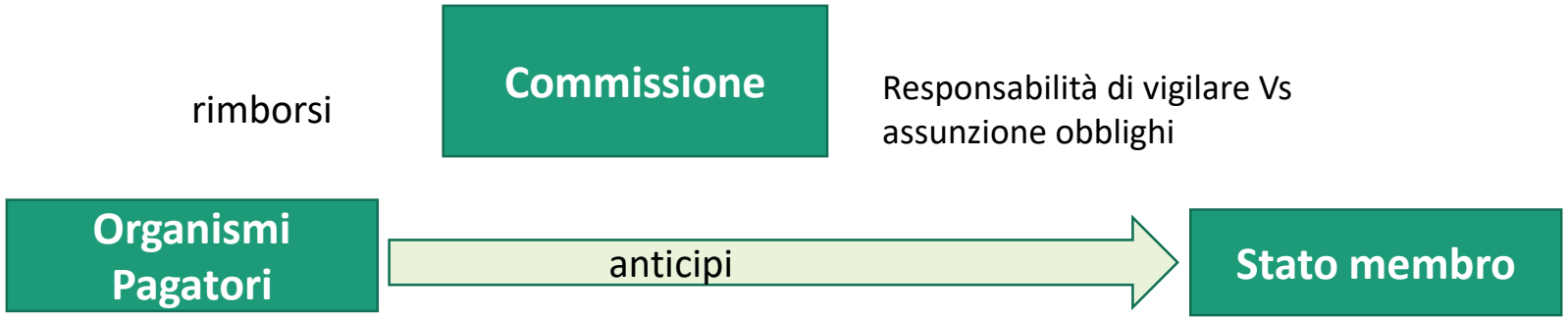
Il sistema di funzionamento dei fondi agricoli

I fondi FEAGA e FEASR agiscono analogamente ma conservano specificità

Operano per lo più in regime di **gestione concorrente:** SM e Commissione cooperano

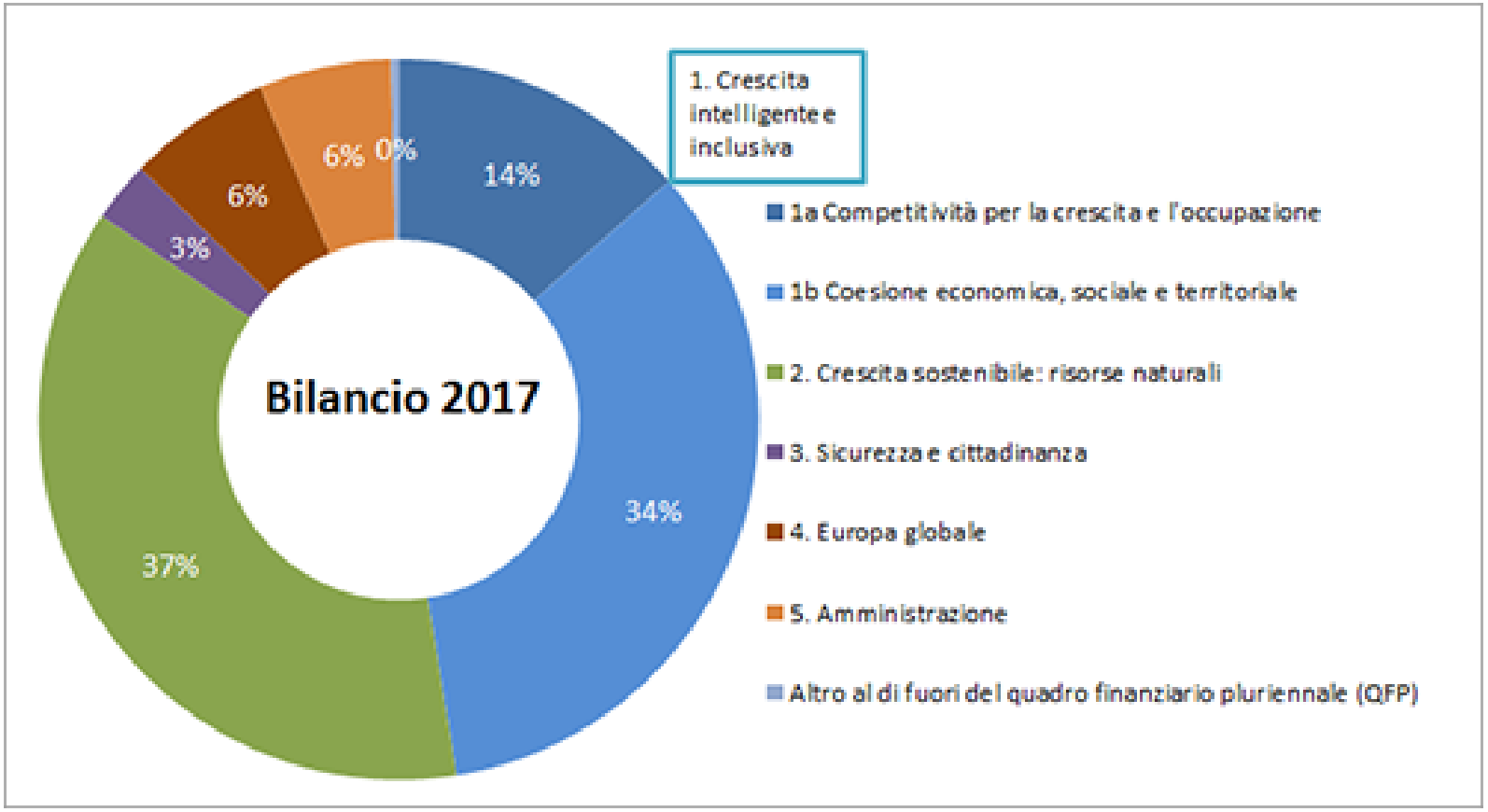
- lo SM assume precisi obblighi
- la Commissione è responsabile di vigilare sulla conformità delle richieste

La gestione avviene per mezzo degli Organismi Pagatori che anticipano ai beneficiari finali gli importi dei fondi, ed esercitano su di essi funzioni di coordinamento e controllo di attuazione



I NUMERI DEL BUDGET UE: Ripartizione spesa per rubriche bilancio UE 2017 **speso**

Totale spesa: 157,9 miliardi di euro nel 2017



Il **37%** del bilancio complessivo dell'UE è speso per le politiche agricole

I NUMERI DEL BUDGET UE: Ripartizione spesa per rubriche

Stanziamenti per il prossimo QFP 2021-2027

Multiannual Financial Framework table

(EUR million – 2018 prices)

Commitment appropriations	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
1. Single Market, Innovation and Digital	**23 955**	**23 918**	**24 203**	**23 624**	**23 505**	**23 644**	**23 454**	**166 303**
2. Cohesion and Values	**51 444**	**54 171**	**56 062**	**56 600**	**57 148**	**59 200**	**57 349**	**391 974**
Of which: Economic, social and territorial cohesion	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Natural Resources and Environment	**50 323**	**49 580**	**48 886**	**48 097**	**47 326**	**46 575**	**45 836**	**336 623**
Of which: Market related expenditure and direct payments	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migration and Border Management	**3 076**	**4 219**	**4 414**	**4 647**	**4 719**	**4 846**	**4 908**	**30 829**
5. Security and Defence	**3 154**	**3 229**	**3 183**	**3 281**	**3 517**	**3 743**	**4 216**	**24 323**
6. Neighbourhood and the World	**14 765**	**14 831**	**15 002**	**15 290**	**15 711**	**16 298**	**17 032**	**108 929**
7. European Public Administration	**10 388**	**10 518**	**10 705**	**10 864**	**10 910**	**11 052**	**11 165**	**75 602**
Of which: Administrative expenditure of the institutions	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
TOTAL COMMITMENT APPROPRIATIONS	**157 105**	**160 466**	**162 455**	**162 403**	**162 836**	**165 358**	**163 960**	**1 134 583**
as a percentage of GNI	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

TOTAL PAYMENT APPROPRIATIONS	**150 168**	**151 482**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**1 104 805**
as a percentage of GNI	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Margin available	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Own Resources ceiling as a percentage of GNI (*)	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

30% tot

Gli impegni di spesa per il prossimo QFP diminuiranno raggiungendo una percentuale del **30%** sul bilancio UE

I NUMERI DEL BUDGET UE

Stanziamenti per il prossimo QFP 2021-2027

Multiannual Financial Framework table

(EUR million – 2018 prices)

Commitment appropriations	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
1. Single Market, Innovation and Digital	**23 955**	**23 918**	**24 203**	**23 624**	**23 505**	**23 644**	**23 454**	**166 303**
2. Cohesion and Values	**51 444**	**54 171**	**56 062**	**56 600**	**57 148**	**59 200**	**57 349**	**391 974**
Of which: Economic, social and territorial cohesion	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Natural Resources and Environment	**50 323**	**49 580**	**48 886**	**48 097**	**47 326**	**46 575**	**45 836**	**336 623**
Of which: Market related expenditure and direct payments	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migration and Border Management	**3 076**	**4 219**	**4 414**	**4 647**	**4 719**	**4 846**	**4 908**	**30 829**
5. Security and Defence	**3 154**	**3 229**	**3 183**	**3 281**	**3 517**	**3 743**	**4 216**	**24 323**
6. Neighbourhood and the World	**14 765**	**14 831**	**15 002**	**15 290**	**15 711**	**16 298**	**17 032**	**108 929**
7. European Public Administration	**10 388**	**10 518**	**10 705**	**10 864**	**10 910**	**11 052**	**11 165**	**75 602**
Of which: Administrative expenditure of the institutions	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
TOTAL COMMITMENT APPROPRIATIONS	**157 105**	**160 466**	**162 455**	**162 403**	**162 836**	**165 358**	**163 960**	**1 134 583**
as a percentage of GNI	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

TOTAL PAYMENT APPROPRIATIONS	**150 168**	**151 482**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**1 104 805**
as a percentage of GNI	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Margin available	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Own Resources ceiling as a percentage of GNI (*)	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

di cui 75%PD

di questi impegni di spesa il 75% è assorbito dai pagamenti diretti e misure di mercato

La PAC e la sua evoluzione nel tempo

La quota destinata alla spesa agricola nell'UE si è ridotta drasticamente dagli anni 70 → dal 70% al 40% attuale a prevista prossimo QFP 30%

- in parte un'espansione delle altre politiche di spesa (nuove priorità)
- in parte allargamento UE (13 nuovi SM nel 2004 senza incremento della spesa agricola)

confronto tra gli ultimi due QFP

COMPARISON MFF 2007-13/2014-20	Billion € in 2011 prices		Difference (in %)
	2007-2013	2014-2020	
1. Smart and Inclusive Growth	**445,5**	**490,9**	**10,2%**
Of which Competitiveness	*77,8*	*114,9*	*47,7%*
Of which infrastructure	*12,9*	*40,0*	*209,7%*
Of which cohesion policy	*354,8*	*336,0*	*-5,3%*
2. Sustainable Growth: natural resources	**421,1**	**382,9**	**-9,1%**
Of which Market related expenditure and direct payments	322,0	281,8	-12,5%
3. Security and Citizenship	12,4	18,5	49,9%
of which Freedom, Security and Justice	7,6	11,6	*53,0%*
of Citizenship	*4,8*	6,9	*44,9%*
4. Global Europe	**56,8**	**70,0**	**23,2%**
5. Administration (including pensions and European schools)	**56,9**	**62,6**	**10,1%**
Of which administrative expenditure of EU institutions	*48,4*	*50,5*	*4,2%*
6. Compensations	***0,9***		
Total appropriations	**993,6**	**1.025,0**	**3,2%**
In % of EU-27 GNI	1,12%	1,05%	

L’agricoltura italiana nella dimensione europea

Lo Stato italiano ha una limitata discrezionalità in materia agricola, con la riforma del Titolo V della Costituzione (2001), la materia agricoltura diviene materia di competenza esclusiva delle Regioni

Resta allo Stato il compito di disciplinare

-i rapporti con l’Unione Europea

-rappresentare gli interessi nazionali in ambito europeo

-tutelare la concorrenza con i mercati UE

-gestire le questioni ambientali in materia agricola e in generale le questione legate alla tutela degli ecosistemi

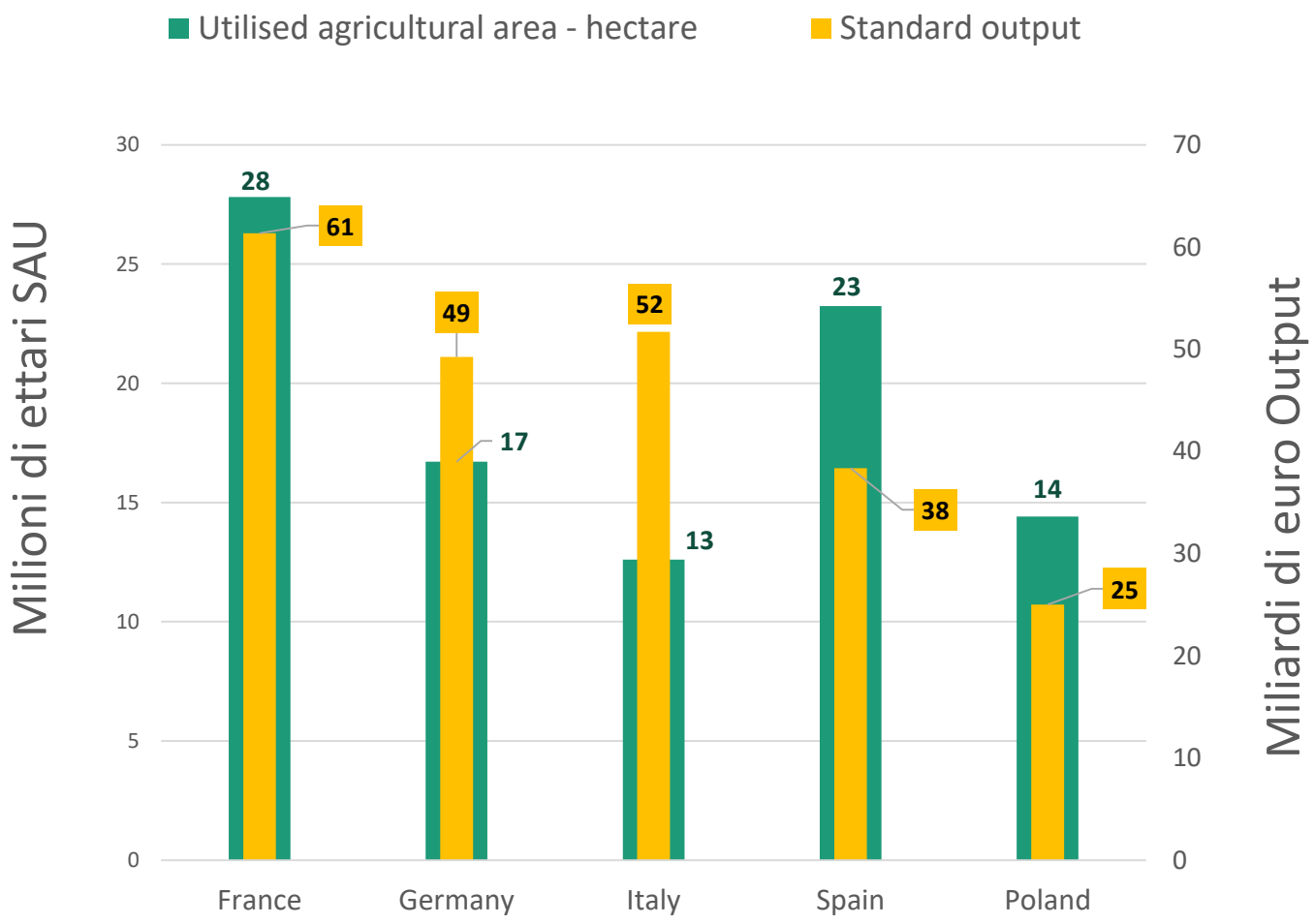
L’agricoltura italiana nella dimensione europea

Il settore primario è per l'Italia una vera e propria risorsa, sia in termini economici con un fatturato superiore a 50miliardi di euro (dati 2017), sia come valore aggiunto agricolo

- l’Italia è la terza potenza agricola dell’Unione Europea, dopo Francia e Germania
- ha una superficie agricola utilizzata di circa 13 milioni di ettari e gli occupati raggiungono quota 875 mila unità
- ha inoltre un output produttivo molto elevato se rapportato all’utilizzo di risorse, con quasi 52 miliardi di fatturato proveniente da poco più di 1 milione di aziende agricole sul territorio

L’agricoltura italiana nella dimensione europea

le principali agricolture dell’UE



Francia con i suoi 28 milioni di ettari di SAU e 61 miliardi di output prodotto è al primo posto in UE

insieme alla Germania che ha 17 milioni di SAU e produce 50 miliardi di output MA con un impiego di forza lavoro inferiore all’Italia lo vediamo nella tabella che segue

L'agricoltura italiana nella dimensione europea

i numeri delle agricolture dell'UE

le agricolture europee con i numeri più rilevanti

MSs	France	Germany	Italy	Spain	Poland
Utilised agricultural area - hectare	27.814.160	16.715.320	12.598.160	23.229.750	14.405.650
Standard output	61.343.138.670	49.249.020.560	51.689.024.310	38.365.605.150	25.005.635.420
Labour force directly employed - annual working unit	708.170	490.060	874.950	801.160	1.649.400
Farm - number	456.520	276.120	1.145.710	945.020	1.410.700

Come output, IT è seconda solo alla FR ma la DE impiega una forza lavoro inferiore ed è + efficiente in termini produttivi

LA SPESA AGRICOLA IN ITALIA

IL FINANZIAMENTO DELLA SPESA AGRICOLA IN ITALIA nel 2016 (primo anno disponibilità dei dati sullo speso), è stata pari a 5 miliardi di euro,

ovvero una quota pari a al 9,3% di tutta la spesa agricola UE

Speso in bilancio anno 2016 *(miliardi di euro)*	TOTALE BUDGET UE	ITALIA	
Spesa per la rubrica RISORSE NATURALI	54,7	5,1	
% su totale UE		*9,3%*	
di cui FEAGA (Fondo Europeo Agricolo di Garanzia)	42,0	4,1	79%
FEASR (Fondo Europeo Agricolo per lo SR)	12,0	1,0	19%
Totale Spesa anno 2016	**117,9**	**11,6**	

LA QUOTA FEAGA è PARI A 4,1 miliardi di euro, il 79% della rubrica RN

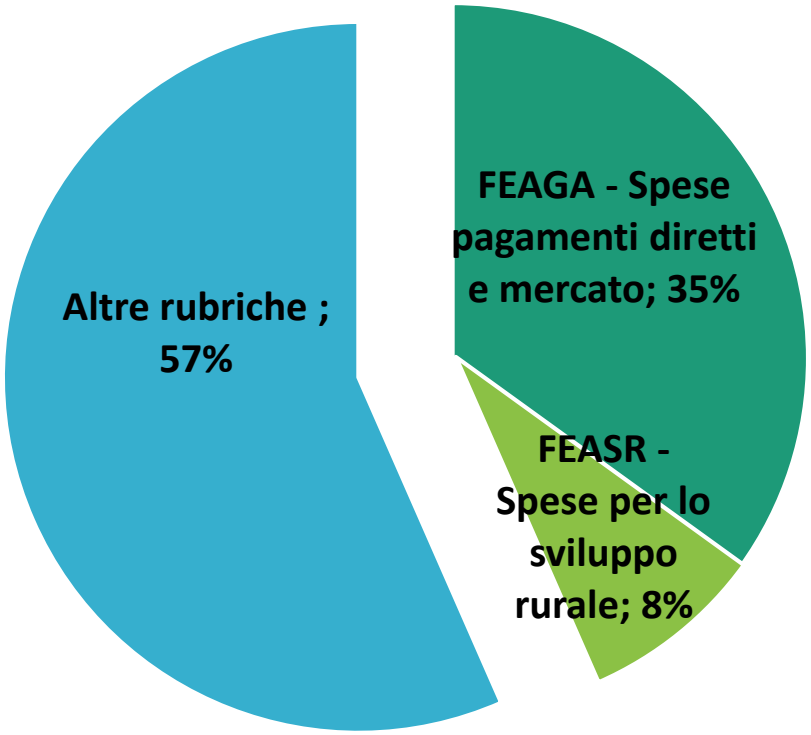
LA QUOTA FEASR è di 1miliardo di euro il 19% delle RN

LA SPESA AGRICOLA IN ITALIA

I fondi UE in Italia finanziano soprattutto il settore agricolo

IL BILANCIO UE IN ITALIA FINANZIA PER IL 43% LA SOLA POLITICA AGRICOLA E PER IL 57% LE RESTANTI 4 RUBRICHE DI SPESA

- Rubrica 1 Crescita inclusiva, di cui fa parte competitività e coesione
- Rubrica 3 Sicurezza
- Rubrica 4 Europa globale
- Rubrica 5 Amministrazione



- Rubrica 2 Risorse naturali

dati budget 2016

LE RUBRICHE DI SPESA DEL PROSSIMO QFP

Anche a livello UE la spesa agricola assorbe quasi la metà del bilancio complessivo. Tuttavia nel prossimo QFP la composizione delle politiche di spesa è destinata a cambiare in funzione delle nuove priorità dell'Europa.

La rubrica agricola delle risorse naturali è destinata a ridimensionare la sua portata sia in termini finanziari sia come importanza

rubriche di spesa:

- Rubrica 1 Crescita inclusiva
- Rubrica 2 Risorse naturali
- Rubrica 3 Sicurezza
- Rubrica 4 Europa globale
- Rubrica 5 Amministrazione

rubriche di spesa PROPOSTA COMMISSIONE:

- Rubrica 1 Mercato unico
- Rubrica 2 Coesione
- Rubrica 3 Risorse Naturali
- Rubrica 4 Migrazione
- Rubrica 5 Sicurezza e difesa
- Rubrica 6 Europa Globale
- Rubrica 7 Amministrazione

La Politica Agricola nell'UE

La Politica agricola comune (PAC) è stata la prima politica europea: essa rappresenta l'insieme delle politiche che l'UE ha adottato nel settore agricolo per uno sviluppo equo e stabile dei Paesi membri.

Nonostante gli strumenti di intervento della PAC siano cambiati nel tempo, le finalità e **gli obiettivi** stabiliti nel trattato di funzionamento dell'UE **sono rimasti gli stessi** :

1. Aumentare la produttività agricola e l'uso del fattore lavoro;
2. Assicurare degli standard di vita "equi" agli agricoltori;
3. Stabilizzare i mercati;
4. Assicurare la continuità dell'offerta;
5. Assicurare che l'offerta raggiunga i consumatori a prezzi ragionevoli.

La struttura della PAC

La PAC è articolata sui cosiddetti due pilastri:

- il primo dei quali comprende il regime dei pagamenti diretti

e le misure di mercato

- il secondo le misure di sostegno allo sviluppo rurale

Ciascun pilastro è finanziato da un diverso fondo:
il primo pilastro si basa sul FEAGA, che prevede finanziamenti annuali esclusivamente dal bilancio UE dunque non cofinanziati;

il secondo pilastro si basa sul FEASR, che prevede finanziamenti che si fondano sulla programmazione pluriennale e sono cofinanziati dagli Stati membri a livello nazionale.

La struttura della PAC

- Pagamenti diretti: offrono un sostegno al reddito degli agricoltori e li remunerano per la fornitura di beni pubblici normalmente non retribuiti dal mercato, come la tutela dell'ambiente;
- Misure di mercato: sono misure adottate dalla Commissione europea per far fronte a congiunture difficili, come un improvviso calo della domanda, una contrazione dei prezzi a seguito di una temporanea eccedenza di prodotti sul mercato;
- Misure di sviluppo rurale: attuate attraverso la predisposizione di programmi di sviluppo nazionali (e a volte regionali) con l'obiettivo di regolare le attività agricole nelle aree rurali.

(flessibilità tra pilastri) ogni Stato membro ha la possibilità di spostare una percentuale delle risorse dal I al II pilastro e viceversa, variando di anno in anno la % di trasferimento

IL PRIMO PILASTRO DELLA PAC : aiuti diretti

I pagamenti diretti sono pagamenti multifunzionali con l'obiettivo di sostenere il reddito degli agricoltori e garantire il mantenimento delle buone condizioni agronomiche. Questi sono:

- Un pagamento di base per ettaro di superficie erogato indipendentemente dalle decisioni di produzione (disaccoppiamento);
- Una componente verde, come sostegno supplementare per la fornitura di beni pubblici ambientali non remunerati dal mercato;
- Un pagamento per i giovani agricoltori (come pagamento supplementare al pagamento di base)
- Più una serie di pagamenti opzionali la cui applicazione è a discrezione dello SM

IL PRIMO PILASTRO DELLA PAC: aiuti diretti

GLI AGRICOLTORI DELL'UE HANNO ACCESSO A:

Regimi obbligatori

(tutti gli SM):

- ❑ Pagamento di base
- ❑ Pagamento verde
- ❑ Regime per i giovani agricoltori

Regimi facoltativi

(scelta dello SM):

- ❖ Sostegno accoppiato
- ❖ Sostegno in zone soggette a vincoli naturali
- ❖ Pagamento redistributivo

IL PRIMO PILASTRO DELLA PAC : attuazione in Italia

L'Italia ha deciso di attivare i seguenti regimi di pagamento:

- Pagamento di base: il pagamento di base garantisce un sostegno al reddito degli agricoltori che svolgono un'attività agricola. Il pagamento è erogato agli agricoltori in attività a seguito dell'attivazione dei diritti di pagamento e sulla base di un calcolo proporzionale ai terreni ammissibili al pagamento (dove vi è svolgimento attività minima, mantenimento in BCAA).

Il pagamento varia in funzione delle scelte operate dallo SM, in Italia **rappresenta il 58% del massimale nazionale per PD, poco più di 2 miliardi di euro l'anno sono destinati a finanziare questa forma di sostegno;**

IL PAGAMENTO DI BASE È MAGGIORATO DA ALTRI PAGAMENTI DIRETTI

IL PRIMO PILASTRO DELLA PAC : attuazione in Italia

- Pagamento ecologico (greening): è un pagamento obbligatorio (supplementare) legato al rispetto di pratiche benefiche per l'ambiente e per il clima. Il pagamento è stabilito in una % fissa per tutti gli SM

L'importo è pari il 30% del massimale nazionale per i PD e in Italia è circa poco più di 1 miliardo di euro l'anno;

- Pagamento per i giovani agricoltori: è un pagamento obbligatorio concesso agli agricoltori con meno di 40 che si insediano come capo in un'azienda agricola, introdotto per contrastare l'invecchiamento della popolazione agricola è una misura strategica che mira a incentivare il ricambio generazionale in agricoltura.

In Italia si è scelto di destinare ai giovani l'1% del massimale nazionale PD;

IL PRIMO PILASTRO DELLA PAC : attuazione in Italia

TRA I PAGAMENTI OPZIONALI L'ITALIA HA SCELTO DI IMPLEMENTARE

- Pagamento accoppiato: è una forma di sostegno per le produzioni considerate in difficoltà e che rivestono un ruolo importante dal punto di vista economico, ambientale o sociale. L'aiuto è mirato a mantenere i livelli di produzione correnti.

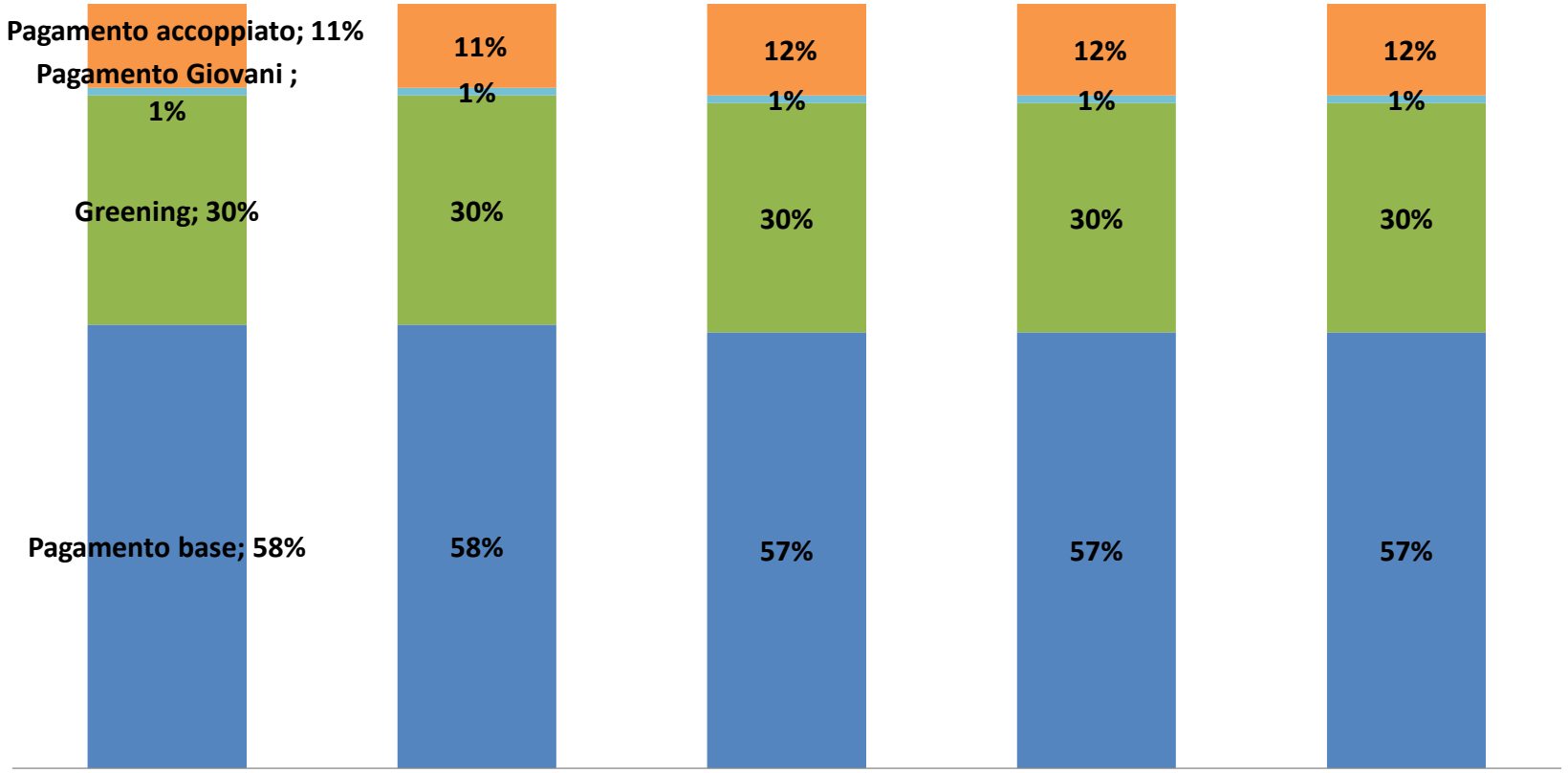
In Italia all'aiuto accoppiato è destinato l'11% del massimale PD, 450milioni circa per i settori: zootecnia, seminativi, olivicoltura;

- Un regime di pagamento semplificato per i piccoli agricoltori che sostituisce tutti gli altri regimi di pagamento. In tal caso l'agricoltore accetta di percepire un importo annuale fisso forfettario (non > 1250€/ha) a condizioni agevolate tra cui l'esonero dalle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente

Breakdown dei pagamenti diretti in Italia

I pagamenti diretti sono attivati entro determinati limiti % del massimale nazionale, con un margine di flessibilità per lo SM. Fa eccezione il greening che è istituito in misura fissa pari al 30% del massimale PD

Ripartizione % dei pagamenti diretti in Italia su massimale risorse PD



	2015	2016	2017	2018	2019
massimale Italia per i PD	M€ 3.902,0	M€ 3.850,8	M€ 3.799,5	M€ 3.751,9	M€ 3.704,3

IL PRIMO PILASTRO DELLA PAC: misure di mercato

Le misure di mercato sono forme di sostegno in settori specifici nei casi in cui le normali forze di mercato non riescono a sanare una situazione di particolare difficoltà: un improvviso calo della domanda determinato da un'emergenza sanitaria, una riduzione importante dei prezzi, o un eccesso di offerta.

Misure finanziate con una quota del 5 % della spesa agricola complessiva dell'UE (finanziata tramite il FEAGA)

Le misure di mercato in Italia sono costituite principalmente da interventi

- al settore vitivinicolo, sulla base di programmi nazionali di sostegno che riguardano interventi per la promozione dei vini sui mercati dei Paesi terzi; la promozione e informazione sulle denominazioni d'origine e sulle indicazioni geografiche (DO e IG rispettivamente tutti o solo parte dei processi produttivi sono da ricondursi a una zona specifica); aiuti alla ristrutturazione dei vigneti; alle assicurazione dei raccolti ecc;
- al settore ortofrutticolo, disciplinato dalle Organizzazioni dei produttori che predispongono programmi operativi per adottare misure di prevenzione e gestione delle crisi, i ritiri dal mercato ecc.
- vi sono poi una serie di altri aiuti in diversi settori (settore del latte e prodotti lattiero-caseari, per i prodotti dell'apicoltura ecc);

IL SECONDO PILASTRO DELLA PAC: sviluppo rurale

Le misure per lo sviluppo rurale assumono la forma di sussidi e hanno come obiettivo : • il miglioramento della competitività attraverso investimenti e innovazioni in agricoltura• la sostenibilità ambientale attraverso l'adozione di pratiche agricole sostenibili• lo sviluppo territoriale equilibrato nelle zone rurali

I Psr europei implementati sono attualmente 118 in tutta l'UE

- ✓La maggior parte SM ha optato per un solo Psr nazionale: Olanda, Irlanda, Austria, Danimarca, Svezia, Polonia, Ungheria, Romania, Bulgaria, Slovacchia, Croazia, Slovenia, Repubblica Ceca, Grecia, Lettonia, Estonia, Lituania, Cipro, Lussemburgo, Malta.
- ✓Altri Paesi hanno scelto Psr regionali. Il Paese con un numero maggiore di Psr è la Francia (30), a seguire l'Italia (23), la Spagna (19) e la Germania (15).

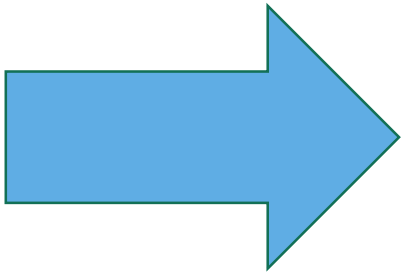
IL SECONDO PILASTRO DELLA PAC: sviluppo rurale

numero di PSR implementati per Paese – 118 totali

IL SECONDO PILASTRO DELLA PAC: sviluppo rurale

La politica di sviluppo rurale presenta una struttura di programmazione incentrata su 6 priorità e 18 aree di intervento (focus area)

LE PRIORITÀ contribuiscono alla realizzazione della strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva. La strategia di intervento dei singoli Piani di sviluppo rurale deve essere incentrata sulle priorità



Priorità	Descrizione
P1	promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali
P2	potenziare la redditività delle aziende agricole, la competitività dell'agricoltura e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste
P3	promuovere l'organizzazione della filiera alimentare, comprese la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo
P4	preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura
P5	incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale
P6	adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

IL SECONDO PILASTRO DELLA PAC: sviluppo rurale

Le aree di intervento, o focus area, esplicitano con maggior dettaglio le priorità

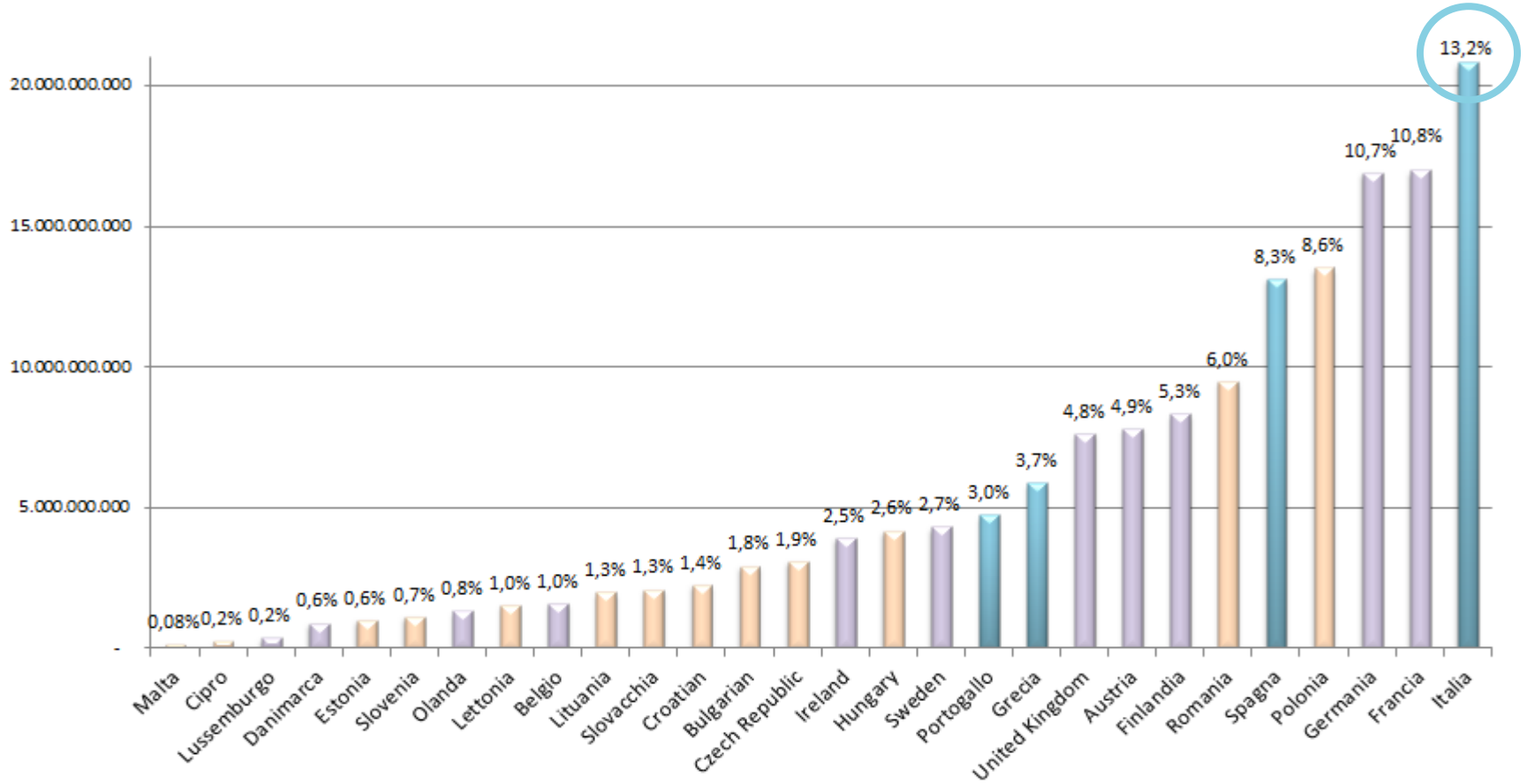
Strategia PSR incentrata su PRIORITA' 1
Promuovere l'innovazione in agricoltura
Come?

PRIORITÀ	Codice	DESCRIZIONE FOCUS AREA
1	1a	Innovazione, cooperazione e conoscenza
	1b	Ricerca e innovazione
	1c	Formazione continua
2	2a	Prestazioni economiche e ammodernamento aziende
	2b	Ricambio generazionale
3	3a	Filiera agroalimentare
	3b	Prevenzione e gestione del rischio
4	4a	Salvaguardia della biodiversità
	4b	Gestione delle risorse idriche
	4c	Gestione del suolo
5	5a	Efficienza dell'uso dell'acqua
	5b	Efficienza energetica
	5c	Energie rinnovabili
	5d	Riduzione delle emissioni
	5e	Conservazione e sequestro del carbonio
6	6a	Diversificazione e sviluppo delle piccole imprese
	6b	Sviluppo locale delle zone rurali
	6c	Accessibilità e uso delle tecnologie di comunicazione

Finanziamento pubblico del PSR per Stato membro

La dotazione finanziaria per la programmazione 2014-2020 nell'UE è stata pari a 158 miliardi di euro di cui 63% FEASR e restante cofinanziamento Paesi

di queste il 13,2% è la dotazione risorse per IT



Source: CREA-PB elaborations on data DG AGRI (2015)

IL SECONDO PILASTRO DELLA PAC: attuazione in Italia

La politica di sviluppo rurale prevede che gli Stati membri o le Regioni predispongano programmi pluriennali (Psr) secondo le esigenze delle proprie zone rurali.

Il singolo Stato membro può presentare un unico Programma nazionale per l'insieme del proprio territorio, oppure una serie di Programmi regionali.

In Italia sono stati sviluppati 23 PSR, di cui:

- 21 Programmi regionali per lo sviluppo rurale (PSR)
- Un Programma di Rete rurale nazionale (RRN)
- un Programma nazionale di sviluppo rurale (PNSR) articolato su tematiche strategiche:

a) gestione del rischio,

b) biodiversità animale,

c) infrastrutture per l'irrigazione

IL SECONDO PILASTRO DELLA PAC: attuazione in Italia

- 21 Programmi regionali per lo sviluppo rurale (PSR):

è lo strumento operativo di programmazione regionale, le diverse regioni presentano ognuna un proprio programma

- Un Programma di Rete rurale nazionale (RRN):

è lo strumento operativo con cui sono affrontate le questioni prioritarie della politica di sviluppo rurale (raggiungimento soggetti interessati, visibilità delle politiche UE, opportunità giovani). A livello operativo, la Rete Rurale Nazionale è costituita sotto la responsabilità del Ministero delle politiche agricole

FINANZIATO CON 60 MILIONI DI EURO

- un Programma nazionale di sviluppo rurale (PNSR):

orientato principalmente alla prevenzione e gestione dei potenziali rischi nelle aziende agricole, alla salvaguardia della biodiversità animale, all'uso efficiente delle risorse idriche

FINANZIATO CON 2,14 MILIARDI DI EURO

Dotazione finanziaria per il secondo pilastro

La dotazione finanziaria per l'Italia nell'ambito della programmazione 2014-2020 è stata di 20,8 miliardi di euro compreso il cofinanziamento nazionale

circa 3mrd l'anno

Dotazione finanziaria programmazione 2014-2020 (miliardi di euro)	20,8
Tasso di cofinanziamento nazionale (%)	49,9%

LE PRIORITA' MAGGIORMENTE FINANZIATE:

- Priorità 4 è destinato il 33,6% risorse

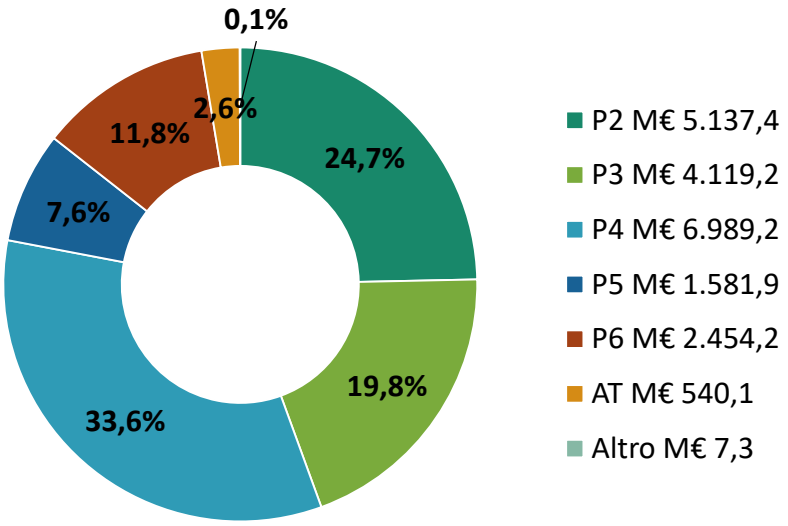
Preservare e valorizzare gli ecosistemi;

- Priorità 2 è destinato il 24,7% risorse

Potenziare redditività e competitività agricole;

- Priorità 3 è destinato il 19,8% risorse

Promuovere la commercializzazione dei prodotti agricoli



Risorse spese fondo FEASR per lo sviluppo rurale

Rispetto alla dotazione complessiva per la programmazione 2014-2020 (dotazione FEASR + cofinanziamento), ad oggi l'Italia ha attivato misure e speso 3,3 miliardi di euro (di cui il 56% di cofinanziamento)

In percentuale l'avanzamento della spesa aggiornato ad agosto 2018 per l'Italia è pari al 16% delle risorse complessive stanziate

Spesa pubblica	di cui FEASR	Spesa pubblica sostenuta	di cui FEASR
20.912.855.866	10.444.380.767	3.387.642.729	1.903.058.668

L'Italia ha speso risorse per il 16% della dotazione complessiva

LE POLITICHE NAZIONALI

In Italia le politiche nazionali sono politiche residuali di sostegno al settore agricolo (17%) e sono prevalentemente forme di sgravio che non determinano flussi finanziari veri e propri

Contribuiscono alla definizione della politica agricola nazionale prevalentemente gli interventi attuati dal Ministero delle politiche agricole, insieme a quelli posti in essere da altri soggetti (Ministero delle finanze, Ministero dell'ambiente ecc.)

Sul versante nazionale, le principali politiche del settore sono volte al sostegno alle aziende e agli interventi per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura, condotte sia a livello nazionale che regionale, attraverso la predisposizione di documenti strategici, programmatici e la gestione di fondi dedicati

Interventi mirati a sostegno del settore

Diversi interventi sono stati realizzati negli ultimi anni in materia agricola, in particolare nell'agricoltura sociale, a tutela della biodiversità e nel comparto del vino. Tra gli eventi che ci preme segnalare

1. La legge 28 luglio 2016, n. 154 (cosiddetto **collegato agricolo**) ha previsto disposizioni immediatamente operative e disposizioni di delega al Governo **con obiettivi quali semplificazione, razionalizzazione e competitività dei settori agricolo e agroalimentare**

2. La legge 12 dicembre 2016, n. 238 reca il cosiddetto **testo unico sul vino**. Essa raccoglie, in parte modificandola, la **normativa nazionale in materia di coltivazione della vite e produzione e commercio del vino**, **promuovendo il riconoscimento del vino e dei territori viticoli come patrimonio culturale nazionale**, da tutelare e valorizzare negli aspetti di sostenibilità sociale, economica, produttiva, ambientale e culturale

3. La legge 29 ottobre 2016, n. 199, reca "Disposizioni in materia di **contrasto ai fenomeni del lavoro nero**, **dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo**", e mira a garantire una maggiore efficacia all'azione di contrasto del c.d. caporalato, introducendo significative modifiche al quadro normativo penale e prevedendo specifiche misure di supporto dei lavoratori stagionali in agricoltura

4. **Parlamento e Governo sono intervenuti sulle competenze dell'AGEA** (l'Agenzia per le erogazioni in agricoltura), ribadendo la nomina dell'AGEA come (a) **coordinatore degli organismi pagatori** (che eseguono i pagamenti connessi all'attuazione della politica agricola comune) (b) **responsabile nei confronti della Commissione europea per tutte le questioni relative ai finanziamenti del FEAGA e del FEASR**

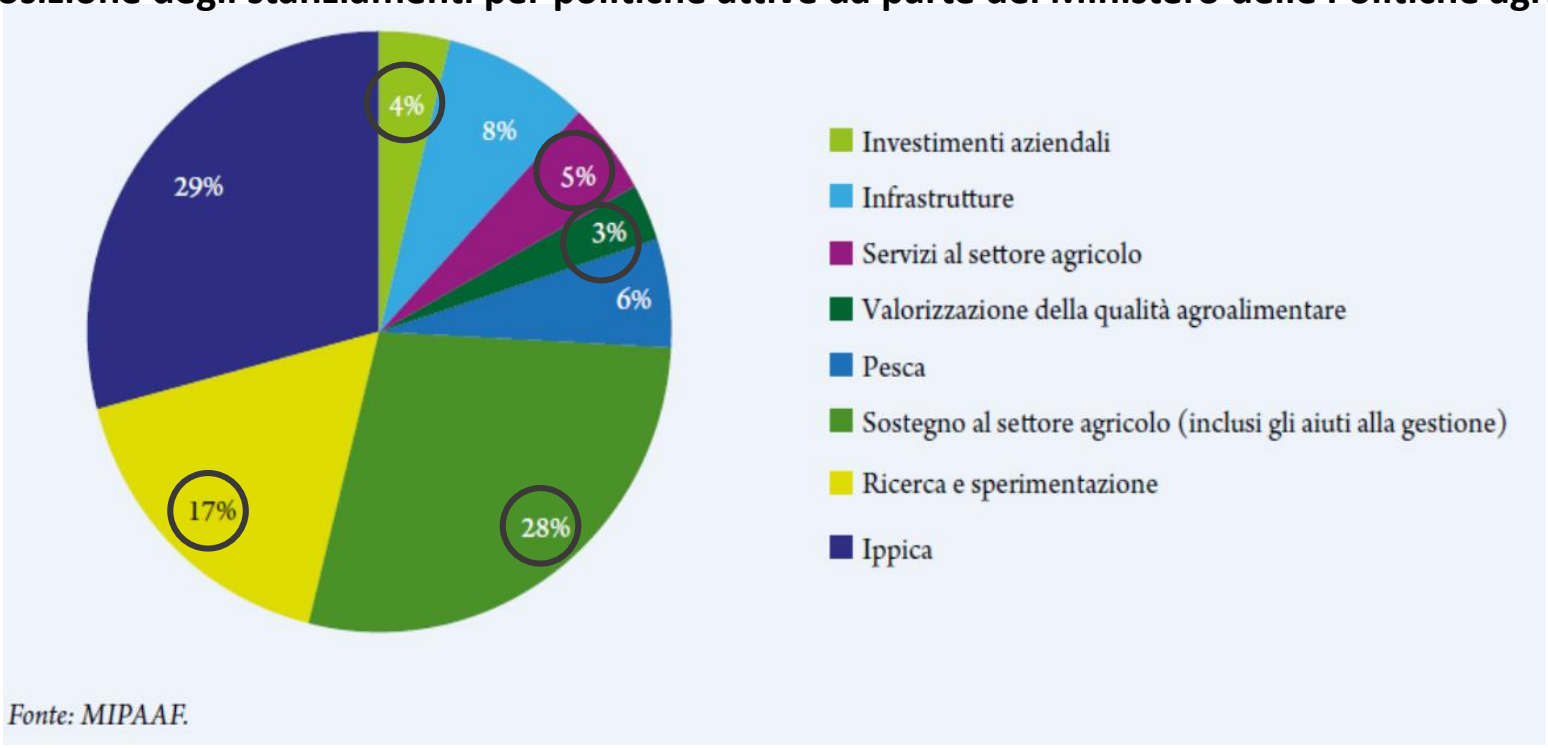
5. Armonizzazione e **razionalizzazione della normativa sui controlli in materia di produzione agricola e agroalimentare biologica**

6. Diversi **provvedimenti legislativi d'urgenza** per affrontare **gli eventi sismici** verificatisi, nell'Italia centrale, tra agosto 2016 e gennaio 2017, **con riferimento specifico al settore agroalimentare e zootecnico**

LE POLITICHE NAZIONALI

Guardando agli stanziamenti per le politiche nazionali nel settore agricolo da parte del Mipaaft: il 28% è destinato al sostegno alle aziende del settore; il 17% agli interventi per la ricerca e sperimentazione nel settore agricolo; residuano altri servizi al settore agricolo (5%), il supporto agli investimenti aziendali (4%) e la valorizzazione della qualità agroalimentare (3%).

Composizione degli stanziamenti per politiche attive da parte del Ministero delle Politiche agricole



Fonte: MIPAAF.

crea
Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Simona Romeo Lironcurti
simona.romeo@crea.gov.it

Council for Agricultural Research and Economics (CREA-PB)